



طرح های در دستور کار چهل و یکمین اجلاس رسمی شورای عالی استان ها

مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۲۵

(ویدئو کنفرانس)

| ردیف | عنوان طرح / پیشنهاد | پیشنهاد دهنده | ارسال به | شماره صفحه |
|------|--|---------------------------------------|------------------------|------------|
| ۱ | بررسی طرح اصلاح موادی از آیین نامه اجرایی ماده (۱) قانون اصلاح قانون حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها مصوب ۱۳۸۸/۰۴/۲۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام | طرح اعضا | ابلاغ به مراجع ذی صلاح | ۱-۱۰ |
| ۲ | بررسی طرح اصلاح موادی از لایحه استخدامی شهرداری ها | طرح اعضا | دولت | ۱۱-۲۰ |
| ۳ | بررسی طرح تشکیل اتحادیه شهرداری های کشور | کمیسیون عمران و حمل و نقل | مجلس | ۲۱-۲۳ |
| ۴ | بررسی طرح اصلاح ماده (۱۰۰) قانون شهرداری | طرح اعضا | مجلس | ۲۴-۳۰ |
| ۵ | بررسی طرح اصلاح ماده (۱) قانون تعیین تکلیف اراضی و ساختمان های فاقد سند رسمی | طرح اعضا | مجلس | ۳۱-۳۳ |
| ۶ | بررسی طرح اصلاح تبصره ذیل ماده (۳) آیین نامه مالی شهرداری ها مصوب ۱۳۴۶/۰۴/۱۲ | شورای اسلامی استان چهارمحال و بختیاری | دولت | ۳۴-۴۰ |

تنظیم: اداره کل پیگیری مصوبات و هماهنگی امور کمیسیون ها

شناسنامه طرح شورای عالی استان ها

| | | | | |
|--------------------------------|--|--|--|--|
| عنوان | | | | اصلاح موادی از آیین نامه اجرایی ماده (۱) قانون اصلاح قانون حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها مصوب ۱۳۸۸/۰۴/۲۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام |
| نوع بررسی | | | | عادی |
| پیشنهاد دهنده | | | | طرح اعضا ✓ |
| گزارش اداره مصوبات | | | | |
| گزارش مقدماتی هیات ریسه | | | | تاریخ اعلام وصول طی بررسی در پنجاه و پنجمین جلسه هیات ریسه مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ |
| گزارش کمیسیون اصلی | | | | کمیسیون اصلی تاریخ طرح در جلسه جمع بندی / اعلام نتیجه تاریخ ارسال به هیات ریسه |
| سابقه طرح موضوع در صحن | | | | - |
| گزارش نهایی هیات ریسه | | | | طی بررسی در پنجاه و پنجمین جلسه هیات ریسه مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ مصوب گردید در دستور کار اجلاس قرار گیرد. |
| تاییدیه دفتر هیات ریسه | | | | گزارشات فوق مورد تأیید است. |

با عنایت به نامه شماره ۱۰/۱/۱۸۸۰/ص مورخ ۱۳۹۸/۰۷/۲۲ دبیر محترم شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و نظر به بروز حدوث و مشکلات متعدد برای شهروندان ناشی از شرایط و ضوابط تشخیص باغات و نیز فرایندهای تشخیص که حسب بررسی های بعمل آمده موجبات اطاله در فرایند بررسی درخواست شهروندان، صدور مجوز و پروانه ساختمانی شده است و در نتیجه با بسیاری از اهداف و برنامه های راهبردی مانند: ۱- قانون حمایت از کسب و کار ۲- قانون حفظ حقوق شهروندی شهروندان و غیره در تعارض بوده و از طرفی دیگر مقررات مذکور با بسیاری از اصول حقوقی از جمله:

۱- اصل عطف به ماسبق نشدن قوانین و مقررات و صلاحیت ها به گذشته

۲- اصل لزوم احترام به حقوق مکتسبه شهروندان ناشی از تصمیمات مراجع قبلی

۳- اصل لزوم پیش بینی پذیری تصمیمات مراجع قضایی، شبه قضایی و اداری

۴- اصل لزوم ایجاد امنیت قضایی شهروندان در تصمیمات مراجع قضایی، شبه قضایی و اداری

در تعارض است. لذا با توجه به استفساریه های بعمل آمده و نظریات مراجع حقوقی و قضایی از جمله: دیوان عدالت اداری و نظرات کمیسیون مشورتی و حقوقی شورا و در جهت ایجاد شفافیت و قانونیت حداکثری در فرآیند تشخیص باغات، بدین وسیله طرح اصلاح موادی از آیین نامه اجرایی ماده (۱) قانون اصلاح قانون حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها مصوب ۱۳۸۸/۰۴/۲۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام که آیین نامه اجرایی مذکور در سی و دومین اجلاس مورخ ۱۳۸۹/۰۲/۱۵ شورای عالی استان ها به تصویب نهایی رسیده بود، به شرح ذیل جهت بازبینی محتوایی و اعلام وصول در هیات ریسه شورای عالی استان ها تقدیم می گردد.

ماده واحده- آیین نامه اجرایی ماده (۱) قانون اصلاح قانون حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها مصوب ۱۳۸۸/۰۴/۲۰
مجمع تشخیص مصلحت نظام به شرح زیر اصلاح می گردد:

| متن آیین نامه فعلی | متن پیشنهادی اصلاحی |
|---|---|
| ماده ۱- تعاریف واژگان به کار برده شده در این آیین نامه به شرح بندهای ذیل تعریف می شوند: | - |
| الف- نهال: گیاه دارای ساقه (تنه) چوبی منفرد که محیط بن آن کمتر از پانزده (۱۵) سانتیمتر باشد | - |
| ب- درخت: گیاه خشبی (چوبی) دارای ساقه منفرد اعم از درخت دارای میوه ماکول (مثمر) و سایر درختان (غیر مثمر) که محیط بن آنها از پانزده سانتیمتر کمتر نباشد. تبصره: درخت مو با هر بن و بوته های چای مشمول این تعریف می باشد. | - |
| ج- بن درخت: محل تلاقی تنه درخت یا نهال با سطح زمین است. در صورتی که درخت در سطح زمین به چند ساقه منشعب شده باشد بن قطورترین ساقه ملاک عمل خواهد بود و بقیه ساقه ها، شاخه محسوب می شوند. | - |
| د- باغ: از نظر این آیین نامه به محلی اطلاق می شود که حداقل یکی از مشخصات ذیل داشته باشد. ۱- داشتن حداقل ۵۰۰ متر مربع مساحت در صورت وجود بنا ومستحدثات در زمین به طور متوسط در هر شانزده (۱۶) متر مربع محوطه باز خارج از ساختمان یک اصله درخت و در صورت عدم سابقه احداث بنا به طور متوسط هر بیست و پنج (۲۵) متر مربع یک اصله درخت مثمر و یا غیر مثمر و یا ترکیبی از آنها غرس شده باشد. قطع وامحای درختان موجب عدم احتساب تعداد درختان کسر شده در آمار (لحاظ شده در این بند) نخواهد بود. ۲- دارا بودن سند مالکیت و یا سند مادر قبل از تفکیک به عنوان باغ، باغچه، زمین مشجر و باغ عمارت. ۳- دارا بودن سابقه برای دایر باغ، دایر باغچه، دایر مشجر از کمیسیون ماده دوازدهم (۱۲) قانون زمین شهری ۴- محلهایی که در حریم شهر توسط وزارت جهاد کشاورزی باغ شناخته شده اند. ۵- محلهایی که به تشخیص شورای اسلامی شهر باغ شناخته می شوند. | ۱ (اصلاحی)- در خط اول عبارت « داشتن حداقل ۵۰۰ متر مربع مساحت،» حذف گردد. ۲ (اصلاحی)- عبارت « مشروط به انطباق با جزء (۱) » به انتهای جمله اضافه گردد. |
| ه- فضای سبز شهری: عرصه های مشجر و دارای پوشش گیاهی در محدوده و حریم شهرها که دارای مالکیت عمومی، دولتی و خصوصی باشند. | - |
| و- قانون: منظور از قانون در این آیین نامه قانون "اصلاح قانون حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها مصوب سال ۱۳۵۹ شورای انقلاب می | - |

| متن پیشنهادی اصلاحی | متن آیین نامه فعلی |
|---|--|
| | باشد که در تاریخ ۸۸/۵/۱۳ به تصویب مجمع تشخیص مصلحت نظام رسیده است. |
| - | ماده ۲: حد نصاب تفکیک باغات در محدوده شهرها ۲۰۰۰ متر مربع و در حریم شهرها براساس حد نصاب مشخص شده در قانون جلوگیری از خرد شدن اراضی کشاورزی (صرفاً در مورد باغات) و آئین نامه مصوب هیات وزیران آن می باشد. |
| - | ماده ۳: شهرداری مکلف است قبل از صدور پروانه ساختمانی برای بررسی هر نوع تغییر وضعیت و تعداد درختان املاک و اراضی موضوع ماده ۱ این آئین نامه و صدور پایان کار آن دسته از املاکی که پس از صدور پروانه ساختمانی وضعیت و تعداد درختان موجود در عرصه آنها دچار تغییر شده است، موضوع را از کمیسیونهای ماده ۷ آئین نامه و در مورد باغات واقع در حریم شهرها قبل از صدور پروانه ساختمانی، مراتب را از دبیرخانه کمیسیون تبصره یک ماده یک قانون حفظ کاربری اراضی زارعی و باغ ها مستقر در سازمان جهاد کشاورزی استان استعلام نماید. |
| تبصره ۱ (الحاقی) - چنانچه مراجع ذیصلاح مذکور در ماده (۳) پاسخ استعلام شهرداری را ظرف مدت یک ماه ارسال ننمایند، شهرداری موظف است حسب سوابق و مستندات در پرونده با رعایت ضوابط اجرایی طرح، تصمیم گیری و اعلام نظر نماید. | |
| تبصره ۲ (الحاقی) - تصمیمات مراجع قبل از اعطاء صلاحیت تشخیص باغات به شورای اسلامی شهر (قبل از سال ۱۳۸۹) به لحاظ اصول کلی حقوقی مشروط به انطباق وضعیت محل با جزء (۱) بند (د) ماده (۱) این آیین نامه، مراعا و لازم الاجراست و نیاز به طرح مجدد ندارند. | |
| - | ماده ۴: کاشت، حفاظت و آبیاری درختان و فضاهای سبز معابر، میادین، بزرگراهها و بوستان های عمومی واقع در داخل محدوده شهرها به استثنای بوستان های محیط زیست و مناطق چهارگانه موضوع بند الف ماده ۳ قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست از وظایف شهرداری است. |
| - | تبصره ۱: حفظ، نگهداری و آبیاری درختان در سایر محل های مشمول قانون به عهده مالکین، ساکنین (بهره برداران) و متصرفین آنها است. |
| - | تبصره ۲: در مورد موقوفات ، متولیان و متصدیان با قائم مقام قانونی آنان یا مستاجرین ، بهره برداران و متصرفین مسئول آبیاری و نگهداری درختان هستند. |
| - | تبصره ۳: |

| متن پیشنهادی اصلاحی | متن آیین نامه فعلی |
|---------------------|--|
| | <p>در صورت اهمال در نگهداری درختان مشمول قانون، شهرداری موظف است با اخذ مجوز از دادستان، رأساً نسبت به آبیاری و نگهداری آنها اقدام و هزینه های متعلقه را با پانزده درصد (۱۵٪) اضافی به عنوان کارمزد از مالک دریافت نماید. لکن در صورت اعلام مالک مبنی بر عدم توانایی در نگهداری درختان شهرداری مجاز است در خصوص حفظ و نگهداری درختان به مالک مساعدت نموده و تنها هزینه های مترقبه را از وی دریافت نماید. در صورت استنکاف مالک یا متصدی از پرداخت هزینه های فوق الذکر، اداره اجرای احکام ثبت محل با دستور دادستان مکلف است نسبت به وصول و واریز آن به حساب شهرداری طبق اجرای اسناد لازم الاجرا اقدام نماید.</p> |
| - | <p>ماده ۵: برای قطع و جابجایی هر گونه درخت در معابر و اماکن عمومی، دولتی و خصوصی واقع در محدوده و حریم شهر، با درخواست مالکین، متولیان، متصدیان و اشخاص مسئول این اماکن، در موارد زیر پس از تصویب کمیسیون موضوع ماده ۷ این آیین نامه شهرداری مکلف به صدور مجوز می باشد.</p> |
| - | <p>الف- درخت غیرمثمیری که به سن بهره وری رسیده باشد و به قصد ارتفاع از جوب آن درخواست قطع داده شده باشد که در این صورت باید به جای آن توسط مالک یا متقاضی، مجدداً درخت غرس شود. چنانچه شهرداری مایل به حفظ درخت باشد، بهای عادله چوب آن را با توافق با مالک پرداخت می نماید و در صورت اختلاف بهای آن طبق نظر کارشناس رسمی دادگستری تعیین و به مالک پرداخت خواهد شد.</p> |
| - | <p>ب- درختی که به علت آفت زدگی، بیماری، انگل و یا علل غیر عمد دیگر خشک شده و یا احتمال سرایت آفت و بیماری از آن به دیگر درختان و گیاهان وجود داشته باشد و یا احتمال سقوط آن برود که در این صورت باید بجای آنها نهال به میزان دو برابر محیط بن درخت غرس شود (مطابق تبصره ۲ انجام شود).</p> |
| - | <p>ج- درخت در محل احداث ساختمان و یا مسیر راه، کانال و مجاری آب، خطوط انتقال برق، لوله کشی نفت، گاز، تلفن و نظایر آن قرار گرفته باشد و یا به هر نوعی مانع از اجرای طرح های عمرانی و عمومی باشد.</p> |
| - | <p>د- درخت واقع در معابر و یا میادین مانع عبور و مرور طبیعی باشد و یا وجود آن برای مالکین مزاحمت ایجاد کرده باشد.</p> |
| - | <p>تبصره ۱: کلیه دستگاه های ارائه دهنده خدمات شهری (از قبیل آب، فاضلاب، گاز، برق، مخابرات، شرکت پخش فرآورده های نفتی و شهرداری و سازمان های وابسته به آن ...) موظفند قبل از انجام هر گونه عملیات عمرانی که مستلزم قطع درختان و یا تخریب فضای سبز باشد، علاوه بر سایر مجوزهای لازم، از شهرداری (کمیسیون موضوع ماده ۷ آیین نامه) مجوز اخذ نمایند.</p> |

| متن پیشنهادی اصلاحی | متن آیین نامه فعلی |
|--|--|
| - | تبصره ۲: در مورد بندهای (ج) و (د) اولویت با انتقال درختان در فصل مناسب با نظارت شهرداری و با رعایت اصول علمی و فنی می باشد و در صورت اجتناب ناپذیر بودن قطع درخت و عدم امکان واکاری می باید با رعایت اصول ایمنی به ازای درختهایی که اجازه قطع آن از طرف کمیسیون ماده ۷ این آیین نامه صادر می شود به تعداد دو برابر مجموع محیط بن ها در محل تعیین شده که شهرداری معین می کند غرس نماید. |
| - | تبصره ۳: عوارض قطع درخت موضوع این ماده طبق تعرفه ای که به پیشنهاد شهرداری به تصویب شورای اسلامی شهر می رسد. توسط شهرداری اخذ خواهد شد. |
| تبصره ۴ (اصلاحی) - عبارت « صرفاً برای شهرداری ها » بعد از عبارت « دستورالعمل شهرداری » اضافه گردد. (توضیحات: به علت اخذ مجوز اشخاص از شهرداری ها برای احداث قلمستان ها، این تبصره با توجه به رأی دیوان عدالت اداری به شماره و تاریخ، اصلاح گردید) | تبصره ۴: فعالیت و بهره برداری از خزانه، قلمستان یا عمده فعالیت آنها بر اساس مجوز و دستورالعمل شهرداری بلامانع است. |
| - | ماده ۶: در صورتی که شخص یا اشخاص اعم از حقیقی یا حقوقی موجبات اتلاف و امحای درختان موضوع قانون را فراهم آورند شهرداری در اجرای ماده ۳ این آیین نامه موظف است نسبت به تعقیب جزایی و اخذ جریمه از طریق مراجع قضایی پیگیری جبران خسارت وارده اقدام نماید. مأمورین شهرداری که در اجرای ماده ۵ این قانون از انجام این وظیفه تغلل نموده و به موقع اقدام نکنند متخلف شناخته شده و مورد تعقیب قانونی قرار خواهند گرفت. |
| - | ماده ۷: به منظور نظارت بر حسن اجرای قانون و آئین نامه اجرایی آن و تشخیص باغات کمیسیونی مرکب از اعضای زیر در هر شهرداری تشکیل می شود. |
| الف (اصلاحی) - عبارت « ترجیحاً عضو حقوقدان و یا آشنا به امور حقوقی » بعد از عبارت « شهر » اضافه گردد. | الف - یکی از اعضای شورای اسلامی شهر به انتخاب شورا |
| - | ب - یک نفر به انتخاب شهردار ترجیحاً معاون شهرسازی و یا معاون خدمات شهری شهرداری ج - مدیرعامل سازمان پارکها و فضای سبز و در صورت عدم وجود سازمان پارکها و فضای سبز در شهرداری، مسئول فضای سبز شهرداری |
| - | تبصره ۱: شهرداری موظف است برای صدور پروانه ساختمانی در عرصه های با مساحت بیش از ۵۰۰ مترمربع که در محدوده شهر واقع می باشد نظر کمیسیون فوق را اخذ نموده و مطابق آن عمل نماید. |

| متن پیشنهادی اصلاحی | متن آیین نامه فعلی |
|---|--|
| - | تبصره ۲: شهرداری موظف است در کلان شهرها برای صدور پروانه ساختمانی در عرصه های بین ۵۰۰ تا ۲۰۰۰ مترمربع واقع در محدوده شهر کمیسیون مرکب از اعضای زیر را در هر یک از مناطق شهرداری تشکیل داده و نظریه کمیسیون را اخذ و مطابق آن اقدام کند. |
| الف (اصلاحی) - عبارت «رییس» حذف گردد. | الف - نماینده شورای اسلامی شهر به انتخاب رئیس شورا |
| - | ب- مدیر منطقه شهرداری و در صورتی که شهرداری منطقه نداشته باشد، شهرداری آن شهر |
| - | ج- نماینده مدیرعامل سازمان پارکها و فضای سبز شهرداری، در صورت عدم وجود سازمان پارکها و فضای سبز در شهرداری نماینده خدمات شهری شهرداری |
| تبصره ۳ (اصلاحی) - در خط چهارم عبارت «یک ماه» به عبارت «۱۵ روز» و در خط پنجم عبارت «دو ماه» به عبارت «یک ماه» اصلاح گردد. | تبصره ۳: جهت تشخیص باغات توسط شورای اسلامی شهر، شهرداری موظف است درخواست مالک و ذینفع یا درخواست خود را با سوابق و مدارکی که در بند «د» ماده ۱ آیین نامه مذکور آمده است به کمیسیون ماده ۷ ارسال نماید و نظر کمیسیون را که حداکثر ظرف مدت یک ماه صادر خواهد شد، به ذینفع ابلاغ کند. در صورتیکه ذینفع دو ماه بعد از اخذ ابلاغ شهرداری به نظریه کمیسیون اعتراض داشته باشد، اعتراض خود را به شهرداری تقدیم خواهد کرد. شهرداری آن را به شورای اسلامی شهر ارسال خواهد داشت. نظر شورای اسلامی شهر در مورد تشخیص باغ قطعی است. در غیر اینصورت چنانچه مالک یا ذینفع پس از دو ماه به نظر کمیسیون مزبور اعتراض نماید مصوبه کمیسیون بعنوان رأی قطعی و نظر شورای اسلامی شهر تلقی خواهد شد. |
| - | ماده ۸: متقاضیان قطع، جابجایی یا سربرداری درختان باید درخواست خود را به شهرداری محل ارایه و فرم مخصوصی که در این زمینه توسط شهرداری در اختیار آنان قرار داده می شود تکمیل و تحویل نمایند. شهرداری مکلف است حداکثر ظرف مدت یک هفته از تاریخ تسلیم و ثبت، درخواست متقاضی را به کمیسیون ماده ۷ موضوع این آیین نامه ارجاع نماید. کمیسیون مزبور مکلف است حداکثر ظرف مدت یک ماه در خصوص درخواست متقاضی اتخاذ تصمیم نماید و شهرداری حداکثر ظرف مدت یک هفته از تاریخ ابلاغ نظر کمیسیون موضوع را به متقاضی اعلام نماید. در صورت عدم اتخاذ تصمیم توسط کمیسیون یا تاخیر در ابلاغ پس از موعد مذکور، شهرداری مکلف است حسب تقاضای متقاضی مجوز صادر کند. |

| متن پیشنهادی اصلاحی | متن آیین نامه فعلی |
|---------------------|---|
| - | تبصره ۱: شهرداری و متقاضی تحت هیچ شرایط قبل از دریافت مجوز لازم، مجاز به قطع درخت یا سربرداری با جابجایی آن نخواهد بود. |
| - | تبصره ۲: شهرداری موظف است در صورت درخواست متقاضی برای جابجایی یا سربرداری درخت رعایت ضوابط و اصول علمی و ایمنی را نموده و امکانات و تسهیلات مورد نیاز را در قبال دریافت اجور و هزینه های مترقبه در اختیار متقاضی قرار دهد. |
| - | ماده ۹: کمیسیون ماده ۷ موظف است ضوابط مربوط به رعایت اصول فنی و ایمنی و همچنین نحوه استفاده از تجهیزات و امکانات شهرداری برای سربرداری و جابجایی درختان و فضاهای سبز را تدوین نموده و پس از تصویب شورای اسلامی شهر اعلام عمومی نماید. |
| - | تبصره : هرگونه جابجایی توسط مالکین، متصدین و ذینفعان و شهرداری در محدوده و حریم شهر و در معابر و اماکن عمومی و خصوصی با اخذ مجوز از کمیسیون موضوع ماده ۷ امکان پذیر است. در غیراین صورت شهرداری موظف به جلوگیری است. سربرداری و هرس طبق دستورالعملی که توسط شهرداری تهیه و ابلاغ خواهد شد صورت می پذیرد تا موجب رشد درختان و جلوگیری از خشک شدن آنها گردد. |
| - | ماده ۱۰: در اجرای مواد ۱ و ۷ قانون حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها و اصلاحیه های آن شهرداری موظف است شناسنامه باغات مشمول این قانون را به همراه مشخصات ذیل تهیه کرده و به روز نگهداری نماید: |
| - | الف- شماره پلاک ثبتی با شماره نوسازی پلاک مشمول |
| - | ب- مساحت ملک |
| - | ج- نشانی دقیق محل شامل: شهر، منطقه، ناحیه، خیابان، کوچه، شماره، نام مالک با ذینفع |
| - | د- تعداد و مشخصات هر یک از درختان مشمول قانون به تفکیک نوع مثمر و غیر مثمر |
| - | ه- نام، مشخصات، سمت و امضای مأمور تنظیم کننده اطلاعات شناسنامه که به عنوان ضابط دادگستری شناخته می شود. |
| - | تبصره ۱: شهرداری موظف است پس از شناسایی ، باغ های واقع در محدوده و حریم شهر آنها را روی نقشه و سامانه های مربوطه (GIS) مشخص و اعلام نماید این باغ ها به هیچ وجه حتی در صورت قطع تمام درختان ، بدون اخذ مجوزهای قانونی از عنوان باغ خارج نخواهند شد. |

| متن پیشنهادی اصلاحی | متن آیین نامه فعلی |
|---------------------|--|
| - | تبصره ۲: شهرداری موظف است نسخه ای از شناسنامه تنظیمی محل مزبور را به مالک یا ذینفع یا قائم مقام قانونی وی ابلاغ نماید. |
| - | تبصره ۳: شهرداری موظف است هر سال نسبت به پلاک کوبی حداقل بیست درصد فضای سبز خود اقدام نمایند. |
| - | ماده ۱۱: شهرداری مکلف است از مشخصات درختان واقع در معابر، میادین، بزرگراه ها و بوستان های عمومی فهرستی شامل نوع درخت، محیط بن، محل کاشت و تاریخ گزارش، تهیه و تنظیم نموده و مراتب را با پلاک کوبی روی درختان و روی سامانه های مربوطه (GIS) منعکس نماید. |
| - | ماده ۱۲: به منظور حفظ، نگهداری و احیای باغات و زمین های مشجر، شورای اسلامی شهر موظف است به منظور حفظ و نگهداری باغات خصوصی، دستورالعملهای تشویقی برای ساخت و ساز محدود در این املاک را در چارچوب قوانین و ضوابط شورای عالی شهرسازی و معماری ایران تهیه و تصویب نمایند |
| - | ماده ۱۳: وزارت مسکن و شهرسازی و شهرداری ها موظفند در جهت حفظ باغات مخصوصاً در شهرهایی که سرانه فضای سبز آنها کمتر از استاندارد است در مطالعات طرح جامع شهرها حتی الامکان باغات را در کاربری فضای سبز پیش بینی نمایند. |
| - | تبصره ۱: شهرداری ها و شوراهای اسلامی شهر شرایطی فراهم نمایند تا با خرید باغات محدوده شهر، بوستانهای شهری در آنها احداث و در اختیار عموم قرار گیرد. |
| - | تبصره ۲: شهرداری ها موظفند برای حفظ باغات بزرگ شهری حتی الامکان حمایت های لازم را از مالکان آنها به عمل آورند. |
| - | تبصره ۳: شهرداری ها موظفند در شهرهایی که سرانه فضای سبز آنها کمتر از استاندارد است، برنامه پنج ساله ادواری برای حفظ و گسترش فضای سبز شهر را تهیه و به تصویب شورای اسلامی شهر برسانند. |

مستندات قانونی:

قانون حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها

مصوب ۱۳۵۹/۰۳/۰۳ با آخرین اصلاحات تا تاریخ ۱۳۸۸/۰۴/۲۰

ماده ۱ - به منظور حفظ و گسترش فضای سبز و جلوگیری از قطع بی رویه درختان، قطع هر نوع درخت و یا نابود کردن آن به هر طریق در معابر، میادین، بزرگراه‌ها، پارک‌ها، بوستان‌ها، باغات و نیز محله‌هایی که به تشخیص شورای اسلامی شهر، باغ شناخته شوند در محدوده و حریم شهرها بدون اجازه شهرداری و رعایت ضوابط مربوطه ممنوع است. ضوابط و چگونگی اجراء این ماده در چهارچوب آیین نامه مربوط با رعایت شرایط متنوع مناطق مختلف کشور توسط وزارت کشور با هماهنگی وزارت مسکن و شهرسازی، سازمان حفاظت محیط زیست، وزارت جهاد کشاورزی و شهرداری تهران تهیه و به تصویب شورای عالی استان‌ها می‌رسد. (اصلاحی مصوب ۲۰/۰۴/۱۳۸۸)

قانون زمین شهری مصوب ۱۳۶۶/۰۶/۲۲ با آخرین اصلاحات تا تاریخ ۱۳۷۰/۱۱/۰۳

ماده ۱۲ - تشخیص عمران و احیاء و تأسیسات متناسب و تعیین نوع زمین دایر و تمیز بایر از موات بعهده وزارت مسکن و شهرسازی است این تشخیص قابل اعتراض در دادگاه صالحه می‌باشد.

شناسنامه طرح شورای عالی استان‌ها

| اصلاح موادی از لایحه استخدامی شهرداری‌ها | | | | عنوان |
|---|----------------|-------------------------------------|--------------------------|-------------------------|
| یک فوریتی | | | | نوع بررسی |
| لوايح دستگاه‌ها | طرح‌های استانی | طرح‌های کمیسیون | طرح اعضا | پیشنهاد دهنده |
| | | | ✓ | |
| | | | | گزارش اداره مصوبات |
| | | ۹۹/۰۵/۲۲ | تاریخ اعلام وصول | گزارش مقدماتی هیات ریسه |
| | | ۹۹/۰۵/۲۲ | تاریخ ارجاع به کمیسیون | |
| | | کمیسیون حقوقی و نظارت | کمیسیون اصلی | |
| | | ۹۹/۰۸/۱۴ | تاریخ طرح در جلسه | گزارش کمیسیون اصلی |
| | | با اصلاحاتی به تصویب رسید | جمع بندی / اعلام نتیجه | |
| | | طی نامه شماره ۹۹/۵۸۴۹ مورخ ۹۹/۰۸/۱۷ | تاریخ ارسال به هیات ریسه | |
| یک فوریت طرح در صحن اجلاس سی و چهارم مورخ ۹۹/۰۵/۲۲ به تصویب رسید. | | | | سابقه طرح موضوع در صحن |
| طی بررسی در پنجاه و پنجمین جلسه هیات ریسه مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ مصوب گردید در دستورکار اجلاس قرار گیرد. | | | | گزارش نهایی هیات ریسه |
| گزارشات فوق مورد تأیید است. | | | | تأییدیه دفتر هیات ریسه |

مقدمه توجیهی (دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد):

نظر به اینکه لایحه استخدامی شهرداری های کشور که کلیات آن در مجلس شورای اسلامی به تصویب رسیده و در کمیسیون های اصلی فرعی در حال رسیدگی است، با توجه به ضرورت تغییرات مغایر با قانون و به خصوص شرح وظایف تعریفی شورای عالی استانها در تهیه و تدوین آیین نامه های سازمانی و تشکیلاتی شوراهای کشور که نقش اصلی آنها نظارت بر عملکرد شهرداری ها از یک سو و تعیین روشها و تکالیف مورد درخواست شهرداریها از طریق تصویب لوایح ارسالی شهرداریها از سوی دیگر، ضرورت تقدیم این طرح با قید دو فوریت را به هیئت رئیسه محترم می طلبد.

با توجه به اینکه در بند ۳ و ۹ ماده ۸۸ قانون این تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران یکی از وظایف شورای عالی استانها را تدوین آیین نامه های سازمانی، تشکیلاتی عنوان نموده و از طرفی مرجع رسیدگی به طرح ها و لوایح شهرداریها، شوراهای می باشند و شوراهای عملاً در تمام اعمال شهرداری نظارت دارد و در اجازه استخدام نیرو از شورا مجوز لازم را دریافت می نماید، و از طرفی لایحه تقدیمی به مجلس شورای اسلامی عملاً شوراهای جهت اعمال وظایف قانونی محدود خواهد نمود، لذا با توجه به مطالب فوق و مستندات قانونی مورد اشاره، نیاز به اصلاح پاره ای از مواد لایحه تقدیمی شورای اسلامی ضروری به نظر می رسد. بدین منظور طرح اصلاح موادی از لایحه استخدامی شهرداری های کشور به شرح ادامه تقدیم می گردد.

متن پیشنهادی کمیسیون اصلی:

۱- تبصره ۲ ماده ۲ لایحه استخدامی شهرداری ها بدین گونه اصلاح می گردد که:

تبصره ۲- نحوه تغییر وضعیت استخدامی شهرداریها موضوع ماده ۲ این قانون از حالتی به حالتی دیگر بر اساس دستورالعملی می باشد که توسط شورای عالی استانها و وزارت کشور تهیه و توسط وزیر کشور ابلاغ خواهد شد.

۲- ماده ۶ لایحه استخدامی شهرداری ها بدین نحو اصلاح گردد که:

ماده ۶- دستورالعمل های مورد نیاز برای کارکنان موضوع این قانون از جمله ورود به خدمت، انتصابها، مأموریت و انتقال، ارتقاء شغلی، توانمندسازی (آموزش)، امور رفاهی و بازنشستگی، ارزیابی عملکرد، ساختار و تشکیلات و فناوری توسط شورای عالی استانها وزارت کشور، ظرف مدت ۳ ماه از تاریخ ابلاغ این قانون تهیه می شود و توسط وزیر کشور ابلاغ می گردد.

۳- ماده ۷ به صورت ذیل اصلاح گردد:

ماده ۷- به منظور حسن اجرای این قانون و ایجاد تحول در نظام اداری شهرداری های کشور در ابعاد، نقش و اندازه ساختار تشکیلاتی، روشهای انجام کار و فناوری اداری، ارتقا و حفظ کرامت مردم، اتخاذ تصمیم کلان و ایجاد رویه های واحد اداری و استخدامی در شهرداریها و سایر موارد مرتبط شورای راهبردی توسعه مدیریت و سرمایه انسانی شهرداری ها با ترکیب زیر تشکیل می گردد:

- ۱) وزیر کشور (رئیس شورا) و در غیاب وی معاون عمران و توسعه امور شهری و روستایی (رئیس شورا)
- ۲) رئیس سازمان شهرداریها دهیاریهای کشور (عضو)
- ۳) دو نفر از اعضای شورای عالی استانها به انتخاب شورای عالی استانها (عضو)
- ۴) یکی از شهرداران مراکز استانها استانی به انتخاب مجمع شهرداران مراکز استانها (عضو)
- ۵) یک نفر صاحب نظر در حوزه شهری و روستایی به انتخاب رئیس شورا بدون حق رأی (عضو)
- ۶) یک نفر صاحب نظر در مسائل اداری و استخدامی شهرداری ها به انتخاب رئیس شورا بدون حق رأی (عضو)

مستندات قانونی:

۱- اصل ۱۰۲ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

۲- بندهای ۳ و ۹ ماده ۸۸ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

جایگزین ۱

شماره چاپ ۸۸۲
شماره سابقه چاپ ۲۲۵
شماره ثبت ۱۷۷

دوره دهم - سال چهارم

تاریخ چاپ ۱۳۹۸/۱۰/۲۴

گزارش یک‌شوری

شماره ۵۰/۶۷۵۶۴/ک

تاریخ ۱۳۹۸/۸/۲۶

گزارش کمیسیون اجتماعی به مجلس شورای اسلامی

لایحه استخدامی شهرداری‌ها به شماره چاپ ۲۲۵ که به این کمیسیون به‌عنوان اصلی ارجاع شده بود، با حضور مسئولان اجرائی ذی‌ربط مورد بحث و تبادل نظر قرار گرفت و در جلسه نهائی مورخ ۱۳۹۸/۴/۳۰ این کمیسیون با اصلاحاتی در عنوان و متن به شرح زیر به تصویب رسید.

اینک گزارش آن در اجرای ماده (۱۴۳) قانون آیین‌نامه داخلی به مجلس شورای اسلامی تقدیم می‌شود.

رئیس کمیسیون اجتماعی
عبدالرضا عزیزی

معاونت قوانین

لایحه اداری و استخدامی کارکنان شهرداری‌های سراسر کشور

ماده ۱- شهرداری‌های سراسر کشور از جمله شهرداری مرکز و سازمان‌های وابسته به لحاظ اداری و استخدامی تابع این قانون می‌باشند.

تبصره- کارکنان مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری‌ها که صددرصد (۱۰۰٪) سهام آنها متعلق به شهرداری‌ها می‌باشد، مشمول این قانون می‌باشند و سایر مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری‌ها، تابع مقررات مندرج در اساسنامه خود می‌باشند.

ماده ۲- کارکنان شهرداری‌ها در پنج وضعیت استخدامی به شرح زیر تقسیم می‌شوند:

- الف- مستخدمان رسمی که برای تصدی پست‌های سازمانی بکارگیری می‌شوند.
- ب- مستخدمان پیمانی که برای تصدی پست‌های سازمانی به موجب قرارداد برای مدت معین بکارگیری می‌شوند.
- پ- کارمندان قراردادی مدت معین (مشخص) که به موجب قرارداد برای مدت معین و کار مشخص در سقف اعتبارات مصوب بدون تعهد استخدامی بکارگیری می‌شوند.
- ت- کارگران دائم که برای تصدی مشاغل کارگری در شهرداری‌ها بکارگیری می‌شوند.

ث- کارگر موقت مشاغل کارگری که به موجب قرارداد برای مدت موقت در مشاغل کارگری در سقف اعتبارات مصوب بدون تعهد استخدامی بکارگیری می‌شوند.

تبصره ۱- کارگران دائم و موقت تابع قانون کار مصوب ۱۳۶۹/۸/۲۹ مجمع تشخیص مصلحت نظام با اصلاحات و الحاقات بعدی آن هستند.

تبصره ۲- نحوه تغییر وضعیت استخدامی کارکنان شهرداری‌ها موضوع ماده (۲) این قانون از حالتی به حالت دیگر براساس دستورالعملی می‌باشد که توسط وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) تهیه و پس از تأیید وزیر کشور ابلاغ می‌شود.

ماده ۳- مستخدمان موقت و یا افراد دارای قرارداد مستقیم و تمام وقت با شهرداری‌ها که تا تاریخ تصویب این قانون در شهرداری‌ها و سازمان‌های وابسته اشتغال دارند در صورت دارا بودن سه سال سابقه قراردادی، شرایط احراز شغلی و پست سازمانی بالاتر به پیمانی تبدیل وضعیت می‌شوند. ادامه خدمت و تمدید قرارداد مستخدمین یادشده فاقد شرایط این ماده صرفاً در قالب قراردادهای انجام کار معین (مشخص) موضوع بند «پ» ماده (۲) این قانون می‌باشد.

ماده ۴- کارگران دائم و کارکنان دارای قرارداد موقت مشاغل کارگری شهرداری‌ها که تا تاریخ تصویب این قانون در شهرداری‌ها و سازمان‌های وابسته در مشاغل کارمندی اشتغال دارند، در صورت دارا بودن حداقل سه سال سابقه مستقیم با شهرداری، شرایط احراز شغلی و وجود پست سازمانی بالاتر به پیمانی تبدیل وضعیت می‌شوند. ادامه خدمت و تمدید قرارداد افراد یادشده در

صورتی که حائز شرایط تطبیق به پیمانی نباشند، از هر لحاظ تابع قانون کار بوده و وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) ضوابط تکمیلی و طرح طبقه‌بندی مشاغل کارگری ذی‌ربط را تهیه می‌کند و پس از تأیید وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به شهرداری‌ها ابلاغ می‌نماید.

ماده ۵- حقوق و مزایای کارکنان شهرداری‌ها به استثنای کارگران دائم و افراد دارای قرارداد موقت مشاغل کارگری مبتنی بر فصل دهم قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶۷/۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی و آیین‌نامه‌های اجرائی ذی‌ربط در چهارچوب دستورالعمل‌هایی است که توسط سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور ظرف مدت سه‌ماه از تاریخ ابلاغ این قانون تهیه می‌شود و پس از تأیید وزیر کشور ابلاغ می‌گردد.

ماده ۶- دستورالعمل‌های مورد نیاز برای کارکنان موضوع این قانون از جمله ورود به خدمت، انتصاب‌ها، مأموریت و انتقال، ارتقای شغلی، توانمندسازی (آموزش)، امور رفاهی و بازنشستگی، ارزیابی عملکرد، ساختار و تشکیلات و فناوری توسط سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور ظرف مدت سه‌ماه از تاریخ ابلاغ این قانون تهیه می‌شود و با تأیید وزیر کشور ابلاغ می‌گردد.

ماده ۷- به منظور حسن اجرای این قانون و ایجاد تحول در نظام اداری شهرداری‌های کشور در ابعاد، نقش و اندازه، ساختار تشکیلاتی، روشهای انجام کار و فناوری اداری، ارتقاء و حفظ کرامت مردم، اتخاذ تصمیم کلان و ایجاد رویه‌های واحد اداری و استخدامی در شهرداری‌ها و سایر موارد مرتبط، شورای راهبری توسعه مدیریت و سرمایه انسانی شهرداری‌ها در وزارت کشور (سازمان

شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) با ترکیب زیر تشکیل می‌گردد:

۱- وزیر کشور (رئیس شورا) و در غیاب او معاون عمران و توسعه امور شهری و روستایی (رئیس شورا)

۲- رئیس سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور (عضو)

۳- معاون امور شهرداری‌های سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور (عضو)

۴- یک نفر صاحب نظر در حوزه شهری و روستایی به انتخاب رئیس شورا (عضو)

۵- یک نفر صاحب نظر در مسائل اداری و استخدامی شهرداری‌ها به انتخاب رئیس شورا (عضو)

۶- مدیرکل دفتر تخصصی سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور (عضو و دبیر)

ماده ۸- با اجرای این قانون و ابلاغ دستورالعمل‌های مورد نیاز لایحه قانونی شمول قانون استخدام کشوری درباره کارکنان شهرداری‌های سراسر کشور (غیر از شهرداری پایتخت) مصوب ۱۳۵۸/۶/۲۷ شورای انقلاب نسخ می‌شود و عبارت «و شهرداری‌ها» از تبصره ماده (۱۱۲) قانون استخدام کشوری مصوب ۱۳۴۵/۳/۳۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی و ماده (۱۲) قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان دولت مصوب ۱۳۷۰/۶/۱۳ حذف می‌گردد.

شماره ۱۶/۷۰۷۵۶/ک

تاریخ ۱۳۹۵/۹/۱۶

گزارش کمیسیون امور داخلی کشور و شوراهای اسلامی
لایحه استخدامی شهرداری‌ها به شماره چاپ ۲۲۵ که به این کمیسیون
به‌عنوان فرعی ارجاع شده بود با حضور مسئولان و کارشناسان ذی‌ربط
دستگاههای اجرائی و نماینده مرکز پژوهش‌ها مورد رسیدگی قرار گرفت و با
اصلاحاتی به تصویب رسید.

اینک گزارش آن در اجرای ماده (۱۴۳) قانون آیین‌نامه داخلی به مجلس
شورای اسلامی تقدیم می‌شود.

رئیس کمیسیون امور داخلی کشور و شوراهای

محمدجواد کولیوند

اصلاح کمیسیون:

با عنایت به اینکه عنوان لایحه، لایحه استخدامی شهرداری‌ها است لذا
عبارت «اداری و» از ابتدای ماده واحده حذف می‌شود و در غیر این صورت،
عنوان لایحه باید به «لایحه اداری و استخدامی شهرداری‌ها» تغییر یابد. /ح



دوره پنجم - سال چهارم

شماره طرح: ۵/ط/۹۶

تاریخ: ۱۴۰۰/۰۱/۱۸

شناسنامه طرح شورای عالی استان ها

| عنوان | | | |
|---|----------------|------------------------------|--|
| تشکیل اتحادیه شهرداری های کشور | | | |
| نوع بررسی | | | |
| یک فوریتی | | | |
| لوايح دستگاه ها | طرح های استانی | طرح های کمیسیون | طرح اعضا |
| | | کمیسیون عمران و حمل و نقل | |
| پیشنهاد دهنده | | | |
| گزارش اداره مصوبات | | | |
| | | تاریخ اعلام وصول | ۹۹/۰۵/۲۲ |
| | | تاریخ ارجاع به کمیسیون اصلی | ۹۹/۰۵/۲۲ |
| | | کمیسیون اصلی | عمران و حمل و نقل |
| | | تاریخ طرح در جلسه | کمیسیون اصلی به مصوبه ارسالی به صحن اجلاس اصرار ورزیدند. |
| | | جمع بندی / اعلام نتیجه | مجدد به تصویب رسید |
| | | تاریخ ارسال به هیات ریسه | |
| گزارش کمیسیون اصلی | | | |
| سابقه طرح موضوع در صحن | | | |
| یک فوریت طرح در صحن اجلاس سی و چهارم مورخ ۹۹/۰۵/۲۲ به تصویب رسید. | | | |
| گزارش نهایی هیات ریسه | | | |
| طی بررسی در پنجاه و پنجمین جلسه هیات ریسه مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ مصوب گردید در دستورکار اجلاس قرار گیرد. | | | |
| تأییدیه دفتر هیات ریسه | | | |
| گزارشات فوق مورد تأیید است. | | | |

مقدمه توجیهی (دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد):

در راستای هم افزایی و اثربخشی فعالیت دستگاه های اجرایی، یکی از سیاست های محوری و برنامه های راهبردی که در سال های اخیر به عنوان اولویت اول در نظام قانونگذاری و اجرایی و اداری کشور بر آن تاکید شده است، کوچک سازی حجم دولت و واگذاری تصدی ها به بخش غیردولتی و مداخله بیشتر نهاد های غیردولتی به ویژه نهادهای عمومی غیردولتی در اداره امور کشور بوده است. این مسئله همواره مدنظر بوده و نقطه عطف آن نیز ابلاغیه مقام معظم رهبری در خصوص واگذاری امور موضوع صدر اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران است با این حال آنچه در قانون برنامه سوم توسعه (ماده ۱۳۷) و همچنین در قانون برنامه چهارم توسعه در مواد ۱۳۷ و ۱۳۸ و ماده ۱۷۳ قانون برنامه پنجم توسعه، بر واگذاری تصدی های مربوط به امور شهر به شهرداری تاکید شده است. این مسئله در (بند ۱۰) ماده (۸۸) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران به عنوان یک تکلیف ثابت بر عهده شورای عالی استان ها گذاشته شده است.

امروزه با توجه به پیچیده شدن مسائل شهری، تشکیل شورای شهر و افزایش آگاهی شهروندان نسبت به حقوق و مسئولیت هایشان، ضرورت تشکیل اتحادیه شهرداری ها بیش از پیش احساس می شود. به عبارت دیگر، در این راستا می توان اولویت در واگذاری تصدی ها در بخش مدیریت شهری را واگذاری اختیارات مرتبط به حوزه آنها (شهرداریها) دانست. مسئله ای که در تمام کشورهای جهان اعم از توسعه یافته و در حال توسعه در قالب سازمانی با عنوان اتحادیه شهرداری ها، تجربه و عمل می شود و در عین حال سازمانی نیز با عنوان اتحادیه بین المللی شهرداریها وجود دارد که از اتحادیه شهرداریها حمایت و پشتیبانی (آموزشی، ترویجی و مالی) می نماید. البته تاریخچه تشکیل اتحادیه شهرداری ها در کشور ما نیز سابقه و تجربه قابل دفاع و مفید دارد.

بنابراین، شهرداری ها می توانند به صورت نظام مند، خودکفا و با اتکا به توانمندی های مدیریتی و برنامه ریزی خود، اتحادیه شهرداری ها را تشکیل و اداره تمشیت امور محلی و وصول و ایصال عوارض و سایر برنامه ریزی ها را عهده دار شوند. لذا شورای عالی استان ها در چارچوب اختیارات منبعت از اصل ۱۰۲ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران با هدف تقویت بخش غیر دولتی از طریق واگذاری تصدی های بخش مدیریتی شهر به " اتحادیه شهرداری های کشور" در راستای سیاست های کلی نظام در زمینه متناسب سازی حجم و اندازه دولت و با توجه به بررسی های کارشناسی انجام شده و تقاضای تعداد زیادی از شهرداری ها، طرح " تشکیل اتحادیه شهرداری های کشور" را در قالب ماده واحده و تبصره های ذیل به منظور سیر مراحل تصویب با قید یک فوریت، تقدیم می نماید.

طرح تشکیل اتحادیه شهرداری های کشور

ماده واحده - به منظور همکاری، هماهنگی، انتقال و اشتراک تجارب بین شهرداریها، برقراری ارتباط با اتحادیه‌های بین‌المللی و احیا ماده ۱۰۸ قانون شهرداری، اتحادیه ای به نام اتحادیه شهرداری ها دارای شخصیت حقوقی و استقلال مالی، تشکیل خواهد شد. اساسنامه اتحادیه مذکور، حداکثر ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب این قانون، توسط شورای عالی استان‌ها با همکاری وزارت کشور، تهیه و پس از تصویب هیئت محترم وزیران به اجرا گذاشته خواهد شد.

تبصره ۱- شورای عالی استان‌ها مکلف است آیین نامه های سازمانی، تشکیلاتی، مالی و معاملاتی، اداری و استخدامی و نظارتی اتحادیه را حداکثر ظرف مدت سه ماه از تاریخ تصویب و ابلاغ اساسنامه، که به وسیله اتحادیه پیشنهاد می شود، تصویب و ابلاغ نماید.

تبصره ۲ - اتحادیه می تواند بنا به ضرورت و پس از تأیید شورای عالی استانها، دفاتر استانی خود را

تشکیل دهد. د/۱۵/۹۹/۵

شناسنامه طرح شورای عالی استان ها

| عنوان | | | |
|---|----------------|--------------------------|----------|
| اصلاح ماده ۱۰۰ قانون شهرداری ها | | | |
| نوع بررسی | | | |
| یک فوریتی | | | |
| لوايح دستگاه ها | طرح های استانی | طرح های کمیسیون | طرح اعضا |
| | | | ✓ |
| پیشنهاد دهنده | | | |
| گزارش اداره مصوبات | | | |
| طی بررسی در صحن اجلاس سی و ششم مورخ ۹۹/۰۷/۲۳ | | تاریخ اعلام وصول | |
| معماری و شهرسازی | | کمیسیون اصلی | |
| گزارش هیات ریسه | | | |
| | | تاریخ طرح در جلسه | |
| | | جمع بندی / اعلام نتیجه | |
| | | تاریخ ارسال به هیات ریسه | |
| گزارش کمیسیون اصلی | | | |
| سابقه طرح موضوع در صحن | | | |
| یک فوریت طرح در سی و ششمین اجلاس مورخ ۹۹/۰۷/۲۳ به تصویب رسید. | | | |
| گزارش نهایی هیات ریسه | | | |
| طی بررسی در پنجاه و پنجمین جلسه هیات ریسه مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ مصوب گردید در دستورکار اجلاس قرار گیرد. | | | |
| تأییدیه دفتر هیات ریسه | | | |
| گزارشات فوق مورد تأیید است. | | | |

دلایل فوریت و مقدمه توجیهی :

با توجه به مشکلات و ابهامات متعددی که در خصوص ماده صد قانون شهرداری ها وجود دارد و باعث ایرادات مختلفی از ناحیه بسیاری از مراجع نظارتی و مرجع قانون گذاری در کشور گردیده است و از طرفی با توجه به عدم بازدارندگی تبصر مختلف این ماده در جلوگیری از بروز تخلفات ساختمانی و از سوئی در نظر نگرفتن پاره ای از مشکلات و مسایل در حوزه ساخت و ساز های غیر مجاز و به تبع آن به دلیل ضعف قانون و ناتوانی کمیسیون موضوع ماده صد در برخورد با بسیاری از تخلفات ضرورت دارد ماده ۱۰۰ قانون شهرداری ها هر چه سریعتر مورد بازنگری و اصلاح قرار گیرد . فلذا طرح حاضر جهت بررسی تقدیم گردیده است . تا در مراحل تصویب آن سرعت بیشتری لحاظ گردد و در صورت تصویب هر چه سریعتر اجرایی و دغدغه های موجود در خصوص تخلفات ساختمانی کاسته شود.

ماده ۱۰۰: مالکین اراضی و املاک واقع در محدوده شهر یا حریم آن باید قبل از هر اقدام عمرانی یا تفکیک اراضی و شروع ساختمان از شهرداری پروانه اخذ نمایند. شهرداری می‌تواند (مکلف است) از عملیات ساختمانی ساختمان‌های بدون پروانه یا مخالف مفاد پروانه به وسیله مأمورین خود (که منبع به عنوان ضابط خاص قضایی محسوب می‌شوند) اعم از آنکه ساختمان در زمین محصور یا غیر محصور واقع باشد جلوگیری نمایند (و در صورت اصرار مالک یا ذینفعان به ادامه تخلف ضمن تعطیل کارگاه ساختمانی و پلمپ آن، متخلف را به عنوان سرپیچی از دستور ضابط قضایی به دادگاه معرفی نمایند. نیروی انتظامی و دادگاه‌ها حسب مورد در خصوص درخواست شهرداری موظف به همکاری می‌باشند).

تبصره ۱- (مکرر) به محض وصول گزارش تخلفات موضوع ماده فوق شهردار مکلف است بلافاصله اخطاری مکتوب در دو نسخه مبنی بر عدم فعالیت مالک مشتمل بر موارد تخلف برای وی از طریق مأمورین انتظامی ارسال و ابلاغ می‌نماید، در صورت عدم توجه مالک به اخطار شهرداری با درخواست شهرداری نیروی انتظامی موظف است با همراهی مأمورین شهرداری نسبت به توقف عملیات مالک اقدام نماید. پس از توقف عملیات اجرایی مالک، شهرداری مکلف است بلافاصله در راستای جلوگیری از ادامه فعالیت مالک نسبت به طرح دعوی دادرسی فوری (دستور موقت) را از مرجع قضایی با ارائه مدارک مثبت بخواهد و مرجع قضایی مکلف است در این مورد مستند ماده ۳۱۴ قانون آیین دادرسی مدنی با در نظر گرفتن فوریت و بدون تعیین وقت و دعوت از طرفین اقدام به صدور دستور موقت نماید و پس از صدور دستور موقت شهرداری باید حداکثر ظرف مدت هفت روز از تاریخ صدور دستور موقت پرونده تخلف را در کمیسیون موضوع ماده ۱۰۰ مطرح و گواهی تقدیم پرونده از کمیسیون اخذ به دادگاه صادر کننده دستور موقت تحویل نماید.

تبصره ۱- در موارد مذکور فوق که از لحاظ اصول شهرسازی یا فنی یا بهداشتی قلع تأسیسات و بناهای خلاف مشخصات مندرج در پروانه ضرورت داشته باشد یا بدون پروانه شهرداری ساختمان احداث یا شروع به احداث شده باشد به تقاضای شهرداری موضوع در کمیسیون‌های مرکب از نماینده وزارت کشور به انتخاب وزیر کشور و یکی از قضات دادگستری به انتخاب وزیر دادگستری و یکی از اعضای انجمن شهر به انتخاب انجمن مطرح می‌شود. کمیسیون پس از وصول پرونده به ذینفع اعلام می‌نماید که ظرف ده روز توضیحات خود را کتباً ارسال دارد پس از انقضاء مدت مذکور کمیسیون مکلف است موضوع را با حضور نماینده شهرداری که بدون حق رأی برای ادای توضیح شرکت می‌کند ظرف مدت یک ماه تصمیم مقتضی بر حسب مورد اتخاذ کند در مواردی که شهرداری از ادامه ساختمان بدون پروانه یا مخالف مفاد پروانه جلوگیری می‌کند مکلف است حداکثر ظرف یک هفته از تاریخ جلوگیری موضوع را در کمیسیون مذکور مطرح نماید، در غیر این صورت کمیسیون به تقاضای ذینفع به موضوع رسیدگی خواهد کرد. (در مورد ساختمان‌های بدون پروانه ای که اصول شهرسازی یا فنی یا بهداشتی را رعایت نکرده باشند، کمیسیون موظف است برای آن قسمت از ساختمان که اصول مذکور با اظهار نظر کارشناس رسمی دادگستری رعایت نگردیده است، رای بر قلع بنا صادر نماید) در صورتی که تصمیم کمیسیون بر قلع تمام یا قسمتی از بنا باشد مهلت مناسبی که نباید از دو ماه تجاوز کند تعیین می‌نماید. شهرداری مکلف است تصمیم مزبور را به مالک ابلاغ کند. هرگاه مالک در مهلت مقرر اقدام به قلع بنا ننماید شهرداری رأساً اقدام کرده و هزینه آن را طبق مقررات آئین‌نامه اجرای وصول عوارض از مالک دریافت خواهد نمود.

تبصره ۲- (مکرر) کمیسیون ماده ۱۰۰ مکلف است بلافاصله پس از تشکیل پرونده تخلف به قید قرعه با انتخاب عضو قضایی یکی از کارشناسان رسمی دادگستری در رشته ساختمان تعیین و موارد تخلف را از طریق کارشناس به شرحی که در پرونده وجود دارد بررسی و کارشناس مکلف است ظرف مدت ده روز نظریه خود را به کمیسیون ارائه نماید. در صورت قطعی شدن نظریه کارشناس ظرف مدت هفت روز کمیسیون تشکیل جلسه می‌دهد و رای قضیه را بر اساس تبصره بعدی صادر می‌نماید.

تبصره ۳- (مکرر) در مورد احداث بنا در اراضی محدوده شهر که کاربری آن با بنای احداثی هم‌خوانی ندارد و بدون اخذ پروانه ساخت از شهرداری اقدام به ساخت نموده است کمیسیون پس از کسب نظریه کارشناس رسمی دادگستری رای به قلع ساختمان احداثی صادر مینماید.

تبصره ۴- (مکرر) شهرداری حق صدور پروانه بر روی اراضی غیر مجاز از قبیل باغات شهری، حریم رودخانه‌های داخل در محدوده شهرها اعم از مسکونی، تجاری، صنعتی و اداری را ندارد. در صورت احداث چنین بناهایی شهرداری مکلف است ضمن رعایت تبصره ۲ و ۳ این ماده پرونده را به کمیسیون ماده صد شهرداری ارجاع نماید و کمیسیون پس از کسب نظریه کارشناس رسمی دستور قلع بنای احداثی را صادر و اعلام می‌نماید.

تبصره ۵- (مکرر) هیچ‌کس حق ندارد در حریم شهرها بدون اجازه شهرداری اقدام به احداث بنا اعم از مسکونی، تجاری، صنعتی و اداری نماید در صورت احداث چنین بناهایی و عدم رعایت موارد اعلامی ماده ۹۹ قانون شهرداری‌ها، شهردار مکلف است مانند بناهای احداثی اراضی داخل در محدوده شهر و رعایت تبصره‌های ۲ و ۳ این ماده اقدام نماید و پرونده را جهت رسیدگی به کمیسیون ماده صد شهرداری ارجاع نماید کمیسیون پس از رسیدگی و اخذ نظریه کارشناس رسمی دادگستری و قطعیت نظریه رای به قلع مستحدمات صادر می‌نماید.

تبصره ۲- در مورد اضافه بنا زائد بر مساحت زیربنای مندرج در پروانه ساختمانی واقع در حوزه استفاده از اراضی مسکونی کمیسیون می‌تواند در صورت عدم ضرورت قلع اضافه بنا با توجه به موقعیت ملک از نظر مکانی (در بر خیابان‌های اصلی یا خیابان‌های فرعی و یا کوچه بن‌باز یا بن‌بست) رأی به اخذ جریمه‌ای که متناسب با نوع استفاده از فضای ایجاد شده و نوع ساختمان از نظر مصالح مصرفی باشد، تعیین و شهرداری مکلف است براساس آن نسبت به وصول جریمه اقدام نماید. (جریمه نباید از حداقل یک دوم کمتر و از سه برابر ارزش معاملاتی ساختمان برای هر متر مربع بنای اضافی بیشتر باشد) در صورتی که ذینفع از پرداخت جریمه خودداری نمود شهرداری مکلف است مجدداً پرونده را به همان کمیسیون ارجاع و تقاضای صدور رأی تخریب را بنماید. کمیسیون در این مورد نسبت به صدور رأی تخریب اقدام خواهد نمود.

تبصره ۳- در مورد اضافه بنا زائد بر مساحت مندرج در پروانه ساختمانی واقع در حوزه استفاده از اراضی تجارتي و صنعتی و اداری کمیسیون می‌تواند در صورت عدم ضرورت قلع اضافه بنا با توجه به موقعیت ملک از نظر مکانی (در بر خیابان‌های اصلی یا خیابان‌های فرعی و یا کوچه بن‌باز یا بن‌بست) رأی به اخذ جریمه‌ای که متناسب با نوع استفاده از فضای ایجاد شده و نوع ساختمان از نظر مصالح مصرفی باشد، تعیین و شهرداری مکلف است براساس آن نسبت به وصول جریمه اقدام نماید (جریمه نباید از حداقل دوبرابر کمتر و از چهاربرابر ارزش معاملاتی ساختمان برای هر متر مربع بنای اضافی ایجاد شده بیشتر باشد) در صورتی که ذینفع از پرداخت جریمه خودداری نمود شهرداری مکلف است مجدداً پرونده را به همان کمیسیون ارجاع و تقاضای صدور رأی تخریب را بنماید. کمیسیون در این مورد نسبت به صدور رأی تخریب اقدام خواهد نمود.

تبصره ۴- در مورد احداث بنای بدون پروانه در حوزه استفاده از اراضی مربوطه در صورتی که اصول فنی و بهداشتی و شهرسازی رعایت شده باشد کمیسیون می‌تواند با صدور رأی بر اخذ جریمه به ازاء هر متر مربع بنای بدون مجوز یک دهم ارزش معاملاتی ساختمان یا یک پنجم ارزش سرقفلی ساختمان، در صورتی که ساختمان ارزش دریافت سرقفلی داشته باشد، هرکدام که مبلغ آن بیشتر است از ذینفع، بلامانع بودن صدور برگ پایان ساختمان را به شهرداری اعلام نماید. اضافه بنا زائد بر تراکم مجاز براساس مفاد تبصره‌های ۲ و ۳ عمل خواهد شد.

تبصره ۵- در مورد عدم احداث پارکینگ و یا غیرقابل استفاده بودن آن و عدم امکان اصلاح آن کمیسیون می‌تواند با توجه به موقعیت محلی و نوع استفاده از فضای پارکینگ رأی به اخذ جریمه‌ای که حداقل یک برابر و حداکثر دوبرابر ارزش معاملاتی ساختمان برای هر مترمربع فضای از بین رفته پارکینگ باشد. صادر نماید (مساحت هر پارکینگ با احتساب گردش ۲۵ متر مربع می‌باشد) شهرداری مکلف به اخذ جریمه تعیین شده و صدور برگ پایان ساختمان می‌باشد.

تبصره ۶- در مورد تجاوز به معابر شهر، مالکین موظف هستند در هنگام نوسازی براساس پروانه ساختمان و طرح‌های مصوب رعایت بره‌ای اصلاحی را بنمایند. در صورتی که برخلاف پروانه و یا بدون پروانه تجاوزی در این مورد انجام گیرد شهرداری مکلف است از ادامه عملیات جلوگیری و پرونده امر را به کمیسیون ارسال نماید. در سایر موارد تخلف مانند عدم استحکام بنا، عدم رعایت اصول فنی و بهداشتی و شهرسازی در ساختمان رسیدگی به موضوع در صلاحیت کمیسیون‌های ماده صد است.

تبصره ۷- مهندسان ناظر ساختمانی مکلفند نسبت به عملیات اجرایی ساختمانی که به مسئولیت آنها احداث می‌گردد از لحاظ انطباق ساختمان با مشخصات مندرج در پروانه و نقشه‌ها و محاسبات فنی ضمیمه آن مستمراً نظارت کرده و در پایان کار مطابقت ساختمان با پروانه و نقشه و محاسبات فنی را گواهی نمایند. هرگاه مهندس ناظر برخلاف واقع گواهی نماید و یا تخلف را به موقع به شهرداری اعلام نکند و موضوع منتهی به طرح در کمیسیون مندرج در تبصره یک ماده صد قانون شهرداری و صدور رأی بر جریمه یا تخریب ساختمان گردد شهرداری مکلف است مراتب را به نظام معماری و ساختمانی منعکس نماید. شورای انتظامی نظام مذکور موظف است مهندس ناظر را در صورت ثبوت تقصیر برابر قانون نظام معماری و ساختمانی حسب مورد با توجه به اهمیت موضوع به ۶ ماه تا سه سال محرومیت از کار و در صورتی که مجدداً مرتکب تخلف شود که منجر به صدور رأی تخریب به وسیله کمیسیون ماده صد گردد به حداکثر مجازات محکوم کند. مراتب محکومیت از طرف شورای انتظامی نظام معماری و ساختمانی در پروانه اشتغال درج و در یکی از جرائد کثیرالانتشار اعلام می‌گردد. شهرداری مکلف است تا صدور رأی محکومیت به محض وقوف

از تخلف مهندس ناظر و ارسال پرونده به کمیسیون ماده ۶ مدت حداکثر ۶ ماه از اخذ گواهی امضاء مهندس ناظر مربوطه برای ساختمان جهت پروانه ساختمان شهرداری خودداری نماید. مأموران شهرداری نیز مکلفند در مورد ساختمان‌ها نظارت نمایند و هرگاه از موارد تخلف در پروانه به موقع جلوگیری نکنند و یا در مورد صدور گواهی انطباق ساختمان با پروانه مرتکب تقصیری شوند طبق مقررات قانونی به تخلف آنان رسیدگی می‌شود و در صورتی که عمل ارتكابی مهندسان ناظر و مأموران شهرداری واجد جنبه جزائی هم باشد از این جهت نیز قابل تعقیب خواهند بود. در مواردی که شهرداری مکلف به جلوگیری از عملیات ساختمانی است و دستور شهرداری اجرا نشود می‌تواند با استفاده از مأموران اجرائیات خود و در صورت لزوم مأموران انتظامی برای متوقف ساختن عملیات ساختمانی اقدام نماید.

تبصره ۸- دفاتر اسناد رسمی مکلفند قبل از انجام معامله قطعی در مورد ساختمان‌ها گواهی پایان ساختمان و در مورد ساختمان‌های ناتمام گواهی عدم خلاف تا تاریخ انجام معامله را که توسط شهرداری صادر شده باشد ملاحظه و مراتب را در سند قید نمایند. در مورد ساختمان‌هایی که قبل از تصویب قانون ۶ تبصره الحاقی به ماده ۶ قانون شهرداری‌ها (۱۳۵۵/۱۱/۲۴) معامله انجام گرفته و از ید مالک اولیه خارج شده باشد در صورتی که مورد معامله کل پلاک را شامل نگردد گواهی عدم خلاف یا برگ پایان ساختمان الزامی نبوده و با ثبت و تصریح آن در سند انجام معامله بلامانع می‌باشد. در مورد ساختمان‌هایی که قبل از تاریخ تصویب نقشه جامع شهر ایجاد شده در صورتی که اضافه‌بنا جدیدی حادث نگردیده باشد و مدارک و اسناد نشان‌دهنده ایجاد بنا قبل از سال تصویب طرح جامع شهر باشد با ثبت و تصریح مراتب فوق در سند مالکیت انجام معامله بلامانع می‌باشد.

تبصره ۹- ساختمان‌هایی که پروانه ساختمان آنها قبل از تاریخ تصویب نقشه جامع شهر صادر شده است از شمول تبصره ۱ ماده ۶ قانون شهرداری معاف می‌باشند.

تبصره ۱۰- در مورد آراء صادره از کمیسیون ماده ۶ قانون شهرداری هرگاه شهرداری یا مالک یا قائم مقام او از تاریخ ابلاغ رأی ظرف مدت ده روز نسبت به آن رأی اعتراض نماید، مرجع رسیدگی به این اعتراض کمیسیون دیگر ماده ۶ خواهد بود که اعضای آن غیر از افرادی باشند که در صدور رأی قبلی شرکت داشته‌اند. رأی این کمیسیون قطعی است.

تبصره ۱۱- آئین نامه پس از تهیه توسط شهرداری و تصویب انجمن شهر در مورد اخذ جرائم قابل اجراست و این ارزش معاملاتی سالی یکبار قابل تجدیدنظر خواهد بود.

تبصره ۱۲- علاوه بر عوارض متعلق به تخلفات ساختمانی که منجر به ابقاء بنا شده باشد، به نرخ روز و جریمه متعلقه طبق تعرفه معاملاتی زمان تخلف محاسبه خواهد شد و صدور گواهی عدم خلاف و گواهی پایان کار ساختمان منوط به پرداخت عوارض و جریمه‌های متعلقه و یا تعیین تکلیف نحوه پرداخت آن با شهرداری خواهد بود.

تبصره ۱۳- کمیسیون موظف است به پرونده‌های ارجاعی بر اساس قانون زمان وقوع تخلف رسیدگی نماید. لذا مالکین یا ذینفعان دارای رأی قطعی منجر به قلع بنا یا اعاده به حالت مجاز موظفند رأی کمیسیون را حداکثر ظرف دو ماه اجرا نمایند با تقاضای مالکین یا ذینفعان در مواردی که به دلیل تغییر اصول شهر سازی یا فنی یا بهداشتی و همچنین اشتباه در مترها و محاسبات از طرف شهرداری، مستندات جدیدی که به نحوی ضرورت تخریب، قلع و اعاده به حالت مجاز موضوع رأی صادره، احراز نشود و این جهات به تشخیص شهرداری موجه شناخته شوند از موارد رسیدگی مجدد تلقی و پرونده برای رسیدگی و تجدید نظر به کمیسیون ماده ۶ اعاده می‌گردد.

تبصره ۱۴- ماکان یا ذینفعان و یا نمایندگان قانونی ساختمان‌های دارای تخلفات ساختمانی (اعم از بدون پروانه، مغایر با پروانه و پایتکار صادره) که تا زمان تصویب این قانون برای رسیدگی به تخلف و تشکیل پرونده به شهرداری مراجعه نکرده‌اند، حد اکثر ظرف یکسال مهلت دارند برای رسیدگی به تخلفات ساختمانی خود به شهرداری مراجعه و نسبت به تشکیل پرونده اقدام نمایند. شهرداری موظف است حد اکثر ظرف یک ماه، سوابق تخلفات ساختمانی اینگونه املاک را بر اساس ضوابط و مقررات شهر سازی و طرح‌های مصوب زمان وقوع تخلف بررسی و مستندات، سوابق و گزارش تخلفات را برای رسیدگی و صدور رأی به کمیسیون ماده ۶ شهرداری ارجاع نماید. در صورت اختلاف مالک با شهرداری در مورد سال وقوع تخلف موضوع بنا به تقاضای مالک به کارشناس رسمی دادگستری با انتخاب کمیسیون ارجاع می‌گردد و نظر کارشناس ملاک تصمیم‌گیری کمیسیون خواهد بود. بدیهی است رسیدگی به تخلفات ساختمانی که مالکان آن پس از انقضای مهلت تعیین شده به شهرداری مراجعه کنند مشمول مقررات قانون جدید خواهد بود.

تبصره ۱۵- آراء صادره در کمیسیون ماده ۶ پس از قطعیت و عدم اجرا توسط مالک و یا ممانعت از اجرای آن از سوی مالک یا مالکین توسط مأمورین شهرداری، با درخواست شهرداری رأی صادره به مانند آراء سایر مراجع شبه قضایی توسط واحد اجرای احکام حقوقی دادگاه محل تشکیل کمیسیون ظرف ده روز پس از قطعیت رأی با تهیه وسایل و تجهیزات توسط شهرداری به مورد اجرا گذاشته می‌شود.

نیمصه ۱۳- در صورت اثبات قصور ماموران شهرداری، شهردار و سایر کارکنانی که به نحوی در اعلام و یا عدم اعلام تخلفات ساختمانی موضوع مواد ۹۹ و ۱۰۰ قانون شهرداری دخیل بوده اند، در حکم مرتکبین تخلفات موضوع بند های ۲، ۷، ۱۴، ۱۵ و ۱۶ ماده ۸ قانون تخلفات اداری می باشند و حسب مورد به یکی از مجازاتهای مندرج در ماده ۹ همان قانون محکوم خواهند شد.

مستندات قانونی:

- ۱- قانون شهرداری ها
- ۲- قانون آیین دادرسی دادگاههای عمومی و انقلاب در امور مدنی.
- ۳- قانون آیین دادرسی دادگاههای عمومی و انقلاب در امور کیفری.
- ۴- قانون تخلفات اداری کارکنان دولت .

شناسنامه طرح شورای عالی استان ها

| | | | | |
|--------------------------------|--|---------------------------------|--|--|
| عنوان | | | | اصلاح ماده یک قانون تعیین تکلیف اراضی و ساختمان های فاقد سند رسمی |
| نوع بررسی | | | | عادی |
| پیشنهاد دهنده | | | | ✓ |
| گزارش اداره مصوبات | | | | |
| گزارش مقدماتی هیات ریسه | | تاریخ اعلام وصول | طی بررسی در صحن اجلاس سی و ششم مورخ ۹۹/۰۷/۲۳ | |
| گزارش کمیسیون اصلی | | کمیسیون اصلی | معماری و شهرسازی | |
| گزارش کمیسیون اصلی | | تاریخ طرح در جلسه | | |
| گزارش کمیسیون اصلی | | جمع بندی / اعلام نتیجه | | |
| گزارش کمیسیون اصلی | | تاریخ ارسال به هیات ریسه | | |
| سابقه طرح موضوع در صحن | | | | طرح مذکور در اجلاس سی و ششم مورخ ۹۹/۰۷/۲۳ به صورت یک فوریت مطرح گردید که فوریت آن به تصویب نرسید. |
| گزارش نهایی هیات ریسه | | | | طی بررسی در پنجاه و پنجمین جلسه هیات ریسه مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ مصوب گردید در دستور کار اجلاس قرار گیرد. |
| تاییدیه دفتر هیات ریسه | | | | گزارشات فوق مورد تأیید است. |

مقدمه توجیهی (دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد):

با بررسی مجموعه قوانین و مقررات ثبتی حاکم مبنی بر صدور اسناد مالکیت، محرز می شود راهکاری برای صدور سند مالکیت جهت زمین مسکونی در محدوده شهرهای بالای ۲۵۰۰۰ نفر جمعیت و روستاها و شهرهای زیر ۲۵۰۰۰ نفر جمعیت که قانون ساماندهی در آنها اجرا نمی شود پیش بینی نگردیده است. از طرفی شهرداریها شرط صدور مجوز ساخت در محدوده شهر را منوط به اخذ سند مالکیت نموده اند که در این حالت و در صورت مراجعه متقاضی به ادارات ثبت، ادارات ثبت به استناد ماده ۱ قانون تعیین تکلیف شرط صدور سند را وجود ساختمان در ملک اعلام می کنند. یعنی اشخاص با یک دور باطل مواجهند: (به اینصورت که شهرداری اعلام می کند شرط صدور مجوز ساخت وجود سند برای زمین است و ادارات ثبت اعلام می کنند که شرط صدور سند برای زمین وجود ساختمان در آن است). فراتر از دخالت در سیاستهای حاکم بر شهرداری بایستی اذعان نمود این نقص بر مقررات ثبتی وارد است چرا که فلسفه وجودی قوانین ثبتی صدور سند مالکیت برای کلیه اراضی است لذا بایستی در اولین فرصت این نقیصه اصلاح گردیده و اشخاص با محدودیتی در این زمینه مواجهه نگردیده و براحتمی زمین مسکونی خود را مستند نمایند. جهت وضوح قضیه، اراضی مشمول قوانین جاری که به استناد آنها اسناد مالکیت صادر می گردد بدین شرح احصاء است:

۱-۱- قانون ثبت عمومی: این قانون محدودیتی از بابت اراضی و ساختمانها ندارد و شامل مستثنیات کلیه نقاط ایران است ولیکن عاملی که باعث بیان ایراد ماست اینکه در خصوص پلاکهای ثبتی قابلیت اجرایی دارد که سهم مجهول داشته باشند یعنی برای زمین مسکونی یا عمارت و یا اراضی زراعی و باغی که در پلاکی واقع گردیده که ششدانگ آن در حین اجرای مقررات ثبت عمومی تقاضای ثبت گردیده نمی توان به استناد این قانون تقاضای سند نمود.

۱-۲- قانون تعیین تکلیف: مشمول ساختمانهای احداث شده بر روی اراضی و همچنین صدور اسناد مالکیت برای اراضی کشاورزی و نسقهای زراعی و باغات است.

۱-۳- قانون ساماندهی: مشمول اراضی مسکونی و ساختمانهای واقع در محدوده روستاهای بالای ۲۰ خانوار و شهرهای زیر ۲۵۰۰۰ نفر جمعیت است.

با این اوصاف برای زمین مسکونی مورد ادعایی ما در مقدمه این بحث، مستندی برای صدور سند مالکیت وجود ندارد و از قوانین احصائی فوق، صرفاً قانون تعیین تکلیف قابلیت اصلاح و افزایش دایره شمول را دارد. لذا جهت حل مشکل اشخاص و جلوگیری از دور باطل و اجرای کامل رسالت قانون ثبت پیشنهاد می گردد ماده ۱ قانون تعیین تکلیف اصلاح گردد. ضمن اینکه برای سهولت اجرای قانون مزبور و رفع زحمت متقاضیان می توان ادامه ماده مزبور را نیز اصلاح نمود و شرط فوت یا عدم دسترسی به مالکین رسمی و یا وراثت وی را حذف نمود تا اشخاص بتوانند با ارائه مبایعه نامه عادی از مالک رسمی یا وارث وی حتی اگر در قید حیات و در دسترس باشند تقاضای اجرای مقررات بنمایند.

لذا با توجه به مشکل پیش آمده بین شهرداریها و اشخاص که نقص وارده بر قوانین باعث گردیده عملیات ساخت و ساز با مشکل مواجه شده و اعتراضات در جامعه مدنی بالا برود و همچنین ضرورت تسهیل در مستند سازی املاک، بدین وسیله طرح اصلاح ماده یک قانون تعیین تکلیف اراضی و ساختمان های فاقد سند رسمی جهت رفع مشکلات فوق الذکر به هیات رییس محترم شورای عالی استان ها تقدیم می گردد.

متن پیشنهادی کمیسیون اصلی:

ماده واحده- ماده (۱) قانون تعیین تکلیف وضعیت ثبتی اراضی و ساختمانهای فاقد سند رسمی مصوب ۱۳۹۰/۰۹/۲۰، به شرح زیر اصلاح می گردد:

| اصلاحیه کمیسیون اصلی | متن قانون فعلی |
|---|--|
| <p>ماده ۱- به منظور صدور اسناد مالکیت ساختمانهای احداث شده بر روی اراضی و کلیه زمینهای محصور محدوده شهر و روستا با سابقه ثبتی که منشأ تصرفات متصرفان، نیز قانونی است و همچنین صدور اسناد مالکیت برای اراضی کشاورزی و نسقهای زراعی و باغاتی که شرایط فوق را دارند لکن به علت وجود حداقل یکی از موارد زیر، صدور سند مالکیت مفروزی از طریق قوانین جاری برای آنها میسر نمی باشد، در هر حوزه ثبتی هیأت یا هیأتهای حل اختلاف که در این قانون هیأت نامیده می شود با حضور یک قاضی به انتخاب رئیس قوه قضائیه، رئیس اداره ثبت یا قائم مقام وی، و حسب مورد رئیس اداره راه و شهرسازی یا رئیس اداره جهاد کشاورزی یا قائم مقام آنان تشکیل می گردد. هیأت مذکور با بررسی مدارک و دلایل ارائه شده و در صورت لزوم انجام تحقیقات لازم و جلب نظر کارشناس مبادرت به صدور رأی می کند.</p> <p>الف - فوت مالک رسمی و حداقل یک نفر از ورثه وی</p> <p>ب - عدم دسترسی به مالک رسمی و در صورت فوت وی</p> <p>عدم دسترسی به حداقل یک نفر از ورثه وی</p> <p>پ - مفقود الاثر بودن مالک رسمی و حداقل یک نفر از ورثه وی</p> <p>ت - عدم دسترسی به مالکان مشاعی در مواردی که مالکیت متقاضی، مشاعی و تصرفات وی در ملک، مفروز تبصره ۱- هیأت مکلف است حسب مورد از دستگاههای ذی ربط استعلام و یا از نمایندگان آنها برای شرکت در جلسه، بدون حق رأی دعوت کند</p> <p>تبصره ۲- فوت مالک رسمی و وارث وی با استعلام از ثبت احوال کشور و مفقود الاثر بودن با حکم قطعی دادگاه صالح و عدم دسترسی با استعلام از نیروی انتظامی یا شورای اسلامی محل یا سایر مراجع ذی صلاح یا شهادت شهود یا تحقیقات محلی احراز می شود</p> <p>تبصره ۳- تصمیمات هیأت در مورد املاک افراد غایب و محجور با نظر قاضی هیأت، معتبر است.</p> | <p>ماده ۱- به منظور صدور اسناد مالکیت ساختمانهای احداث شده بر روی اراضی با سابقه ثبتی که منشأ تصرفات متصرفان، نیز قانونی است و همچنین صدور اسناد مالکیت برای اراضی کشاورزی و نسقهای زراعی و باغاتی که شرایط فوق را دارند لکن به علت وجود حداقل یکی از موارد زیر، صدور سند مالکیت مفروزی از طریق قوانین جاری برای آنها میسر نمی باشد، در هر حوزه ثبتی هیأت یا هیأتهای حل اختلاف که در این قانون هیأت نامیده می شود با حضور یک قاضی به انتخاب رئیس قوه قضائیه، رئیس اداره ثبت یا قائم مقام وی، و حسب مورد رئیس اداره راه و شهرسازی یا رئیس اداره جهاد کشاورزی یا قائم مقام آنان تشکیل می گردد. هیأت مذکور با بررسی مدارک و دلایل ارائه شده و در صورت لزوم انجام تحقیقات لازم و جلب نظر کارشناس مبادرت به صدور رأی می کند.</p> <p>الف - فوت مالک رسمی و حداقل یک نفر از ورثه وی</p> <p>ب - عدم دسترسی به مالک رسمی و در صورت فوت وی</p> <p>عدم دسترسی به حداقل یک نفر از ورثه وی</p> <p>پ - مفقود الاثر بودن مالک رسمی و حداقل یک نفر از ورثه وی</p> <p>ت - عدم دسترسی به مالکان مشاعی در مواردی که مالکیت متقاضی، مشاعی و تصرفات وی در ملک، مفروز تبصره ۱- هیأت مکلف است حسب مورد از دستگاههای ذی ربط استعلام و یا از نمایندگان آنها برای شرکت در جلسه، بدون حق رأی دعوت کند</p> <p>تبصره ۲- فوت مالک رسمی و وارث وی با استعلام از سازمان ثبت احوال کشور و مفقود الاثر بودن با حکم قطعی دادگاه صالح و عدم دسترسی با استعلام از نیروی انتظامی یا شورای اسلامی محل یا سایر مراجع ذی صلاح یا شهادت شهود یا تحقیقات محلی احراز می شود</p> <p>تبصره ۳- تصمیمات هیأت در مورد املاک افراد غایب و محجور با نظر قاضی هیأت، معتبر است.</p> |

شناسنامه طرح شورای عالی استان‌ها

| | | | | |
|---|--|--------------------------|----------|----------------------------|
| اصلاح تبصره ذیل ماده ۳ آئین نامه مالی شهرداری ها مصوب ۱۳۴۶/۴/۱۲ | | | | عنوان |
| عادی | | | | نوع بررسی |
| نوايح دستگاه ها | طرح های استانی | طرح های کمیسیون | طرح اعضا | پیشنهاد دهنده |
| | شورای اسلامی استان چهارمحال و بختیاری | | | |
| | | | | گزارش اداره مصوبات |
| طی بررسی در چهل و نهمین جلسه هیات ریسه مورخ ۹۹/۱۰/۱۰ | | تاریخ اعلام وصول | | گزارش مقدماتی هیات ریسه |
| امور اقتصادی و برنامه و بودجه | | کمیسیون اصلی | | |
| | | تاریخ طرح در جلسه | | گزارش کمیسیون اصلی |
| | | جمع بندی / اعلام نتیجه | | |
| | | تاریخ ارسال به هیات ریسه | | |
| - | | | | سابقه طرح موضوع در صحن |
| طی بررسی در پنجاه و پنجمین جلسه هیات ریسه مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ مصوب گردید در دستورکار اجلاس قرار گیرد. | | | | گزارش نهایی هیات ریسه |
| گزارشات فوق مورد تأیید است. | | | | تأییدیه دفتر هیات ریسه |

مقدمه:

معاملات در شهرداری ها از نظر میزان مبلغ به سه نوع تقسیم می شوند معاملات جزئی که میزان آن از پنجاه هزار ریال تجاوز نخواهد کرد، معاملات متوسط که میزان آن بیشتر از پنجاه هزار ریال و کمتر از پانصد هزار ریال باشد و معاملات عمده که میزان آن از پانصد هزار ریال بیشتر خواهد بود که انجام معاملات متوسط پس از جلب موافقت کمیسیون مرکب از متصدیان حسابداری - بازرسی - کارپردازی (در صورت غیبت معاونین آنان) که به نام کمیسیون معاملات نامیده می شود مجاز خواهد بود.

از آن جائیکه در زمینه جلوگیری از تخلفات شهرداری ها باید شوراها از مکانیزم قانونی خود استفاده کنند و دغدغه های مردم را به دیگر دغدغه ها اولویت دهند، لذا نیاز است که شوراها اسلامی شهرها طبق قوانین و مقررات بر معاملات شهرداری ها بصورت ویژه نظارت داشته باشند.

دلایل توجیهی و مبانی پیشنهاد ارایه شده:

در راستای بررسی موانع پیش روی نهاد شورایی کشور باید به عدم زیرساخت های قانونی لازم جهت فعالیت این نهاد اشاره کرد. فاصله زیادی میان قوانین عادی با قانون اساسی در حوزه شوراها وجود دارد به شکلی که در قانون اساسی جایگاه شوراها رفیع دیده شده، اما در قوانین عادی این نهاد تضعیف شده است.

شوراها به عنوان نمایندگان مستقیم مردم بهترین مرجع نظارت بر عملکرد مالی شهرداریها هستند و ارائه گزارش کامل حسابرسی شهرداری در صحن علنی شورای شهر، گواهی قانونی از مکانیزم های نظارتی شورا می باشد.

در بند ۳۰ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراها اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۷۵/۳/۱ (اصلاحی ۹۶/۴/۲۰) یکی از وظایف و اختیارات شورای اسلامی شهرها نظارت بر حسن اداره امور مالی شهرداری و کلیه سازمان ها، مؤسسات، شرکت های وابسته و تابعه شهرداری می باشد.

از طرفی در ماده ۴۴ آیین نامه مالی شهرداریها، بصورت ویژه به نظارت شوراها بر عملکرد مالی شهرداری ها اشاره شده و شوراها مطابق بند ج این ماده رسیدگی نهایی به عملکرد مالی شهرداری ها از طریق بررسی

گزارشهای مالی و گزارش حسابرسان مذکور در بند ب ماده فوق الذکر را بر عهده دارند.

همچنین بند ۳ ماده ۴۵ قانون شهرداری ها اعلام می دارد تصویب معاملات و نظارت در آنها اعم از خرید و فروش و مقاطعه و اجاره و استیجار به نام شهر با در نظر گرفتن صرفه و صلاح و با رعایت اصول مناقصه و مزایده بر طبق قانون محاسبات عمومی از جمله وظایف انجمن شهر می باشد.

با عنایت به دلایل فوق و حسب توجه به این که نظارت شوراهای اسلامی بر عملکرد مالی شهرداری به خصوص در حوزه معاملات، مناقصات، فروش، اجاره و... باید کاملاً دقیق و هوشمندانه باشد، در این طرح پیشنهاد شده که یک عضو از شورای اسلامی شهرها به انتخاب همان شورا بعنوان عضو ناظر در کمیسیون معاملات شهرداری ها موضوع ماده ۳ آئین نامه مالی شهرداری ها حضور داشته باشد.

مصادیق و ضرورت لزوم تصویب طرح یا لایحه پیشنهادی:

باید از ظرفیت شوراها در تقویت و توسعه مدیریت شهری بهره گرفت تا براساس جایگاهی که در قانون اساسی برای شوراها تعریف و تبیین شده بتوان به وظیفه و رسالت قانونی عمل کرد.

تعامل و همکاری شهرداری ها با شوراها به عنوان منتخبین مردم در پیشبرد اهداف شهری و کمک به شهرداری ها در رسیدن به نتایج مطلوب در این حوزه بسیار ضروری است و برخلاف برخی دستگاهها، عملکرد شهرداری به عنوان ویتیرینی در مقابل چشم مردم و اذهان عمومی قرار دارد و ایجاب می کند تا با هدف رفع نارضایتی ها بستر توسعه خدمات فراگیر عمومی فراهم آید.

اعضای شورا با توجه به حساسیت وظایف و اختیاراتی که در قانون برایشان احصاء و تبیین شده، باید به دور از نگاه سلیقه ای سعی کنند در کنار حفظ آرا و نظرات متفاوت با احترام به نظر جمعی و آرای قطعی به توسعه

و تقویت مدیریت شهری کمک کرده و به نوعی موانع را برطرف کنند.

همچنین با عنایت به اینکه نظارت شوراهای اسلامی شهرها بر عملکرد مالی شهرداری‌ها و درآمد و هزینه‌ها از اهمیت بالایی برخوردار است بنابراین با استناد به ظرفیت‌های قانونی موجود، ضروری بنظر می‌رسد که یک عضو از شورای اسلامی شهر بعنوان نماینده منتخب مردمی در کمیسیون معاملات شهرداری‌ها حضور داشته باشد تا بر تصمیمات اخذ شده نظارت ویژه نماید و از بروز تخلف توسط مجموعه شهرداری و یا تضییع حقوق مردم جلوگیری نماید.

مستندات قانونی:

ماده ۳ آئین نامه مالی شهرداری‌ها اعلام می‌دارد در مورد معاملات متوسط متصدی خرید باید حداقل از سه نفر فروشندگان کالا یا انجام‌دهندگان کار از هر یک جداگانه استعلام کتبی که مشعر بر تعیین و تصریح نوع و مشخصات کامل جنس یا موضوع کار مورد معامله و مقدار و شرایط معامله و مدت تحویل باشد اخذ و فروشنده کالا یا انجام‌دهنده کار باید حداقل بهاء ممکنه را ضمن تعیین مدت و نشانی دقیق خود در برگ استعلام بها ذکر و با قید تاریخ امضاء نموده متصدی خرید صحت مندرجات آن را گواهی نماید. انجام معامله پس از موافقت کمیسیون معاملات مرکب از شهردار یا معاون شهرداری متصدی امور مالی و یک نفر از رؤسا واحدها یا امضاء ارشد شهرداری بنا به تناسب کار و به انتخاب شهردار مجاز خواهد بود و تصمیمات کمیسیون به اتفاق آراء و یا با اکثریت دورای موافق در صورتی مناط اعتبار خواهد بود که شهردار یا معاون او یکی از آن دو نفر باشد.

تبصره ذیل این ماده اعلام می‌دارد در شهرداری‌هایی که درآمد سالانه آنها از ۵۰ میلیون ریال بیشتر است در صورتی که شهرداری فاقد معاون باشد شهردار می‌تواند رییس کارپردازی یا یکی از اعضاء دیگر شهرداری را به عضویت کمیسیون معاملات انتخاب ولی تصمیمات کمیسیون را موکول به تأیید خود نماید.

مطابق بند ۳۰ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۷۵/۳/۱ (اصلاحی ۹۶/۴/۲۰) یکی از وظایف و اختیارات شورای اسلامی شهرها: نظارت بر حسن اداره امور مالی شهرداری و کلیه سازمان‌ها، مؤسسات، شرکت‌های وابسته و تابعه شهرداری و حفظ سرمایه، دارائی‌ها، اموال عمومی و اختصاصی شهرداری، همچنین نظارت بر حساب درآمد و هزینه آن‌ها با انتخاب حسابرس رسمی و اعلام موارد نقض و تخلف به شهردار و پیگیری‌های لازم بر اساس مقررات قانونی، می

باشد.

بر اساس ماده ۴۴ آئین نامه مالی شهرداری ها رسیدگی و ممیزی حساب شهرداریها در سه مرحله به شرح زیر انجام خواهد گردید: الف - حسابرسی به وسیله شهرداری قبل و بعد از خرج به وسیله کارکنان ثابت شهرداری که اطلاعات کافی در امور مالی و حسابداری داشته باشند. ب - حسابرس به وسیله حسابداران قسم خورده یا متخصص که از طرف انجمن شهر انتخاب خواهد شد و در موقع تفریغ بودجه، شهرداری مکلف است نتیجه گزارش حسابرسان مذکور راهمراه تفریغ بودجه در اجرای مفاد ماده ۶۷ و تبصره آن به انجمن شهر و وزارت کشور ارسال دارد. ج - رسیدگی نهایی به وسیله انجمن شهر از طریق بررسی گزارشهای مالی و گزارش حسابرسان مذکور در بند ب ماده فوق.

همچنین ماده ۴۵ قانون شهرداری ها وظایف انجمن شهر را به قرار زیر اعلام می دارد:

۱- نظارت در حسن اداره و حفظ سرمایه و دارایی نقدی و جنسی و اموال منقول و غیر منقول متعلق به شهر و همچنین نظارت در حساب درآمدها و هزینه آنها.

اگر انجمن تفتیش دقیقی را در مخارج یا اقدام مهم شهرداری لازم بداند کارشناس یا محاسبین متخصصی را موقتاً برای رسیدگی به آن کار استخدام می کند و حق الزحمه متناسبی به آنها پرداخت خواهد کرد.

۲- تصویب بودجه سالیانه و اصلاح بودجه و متمم بودجه و تفریغ بودجه شهرداری و بنگاههای وابسته به شهرداری و تصویب برنامه ساختمانی که از طرف شهرداری پیشنهاد می شود.

۳- تصویب معاملات و نظارت در آنها اعم از خرید و فروش و مقاطعه و اجاره و استیجار به نام شهر با در نظر گرفتن صرفه و صلاح و با رعایت اصول مناقصه و مزایده بر طبق قانون محاسبات عمومی.

۴- مراقبت در اقامه کلیه دعاوی مربوطه به شهرداری و نظارت در حسن جریان امور.

۵- رفع اختلافات صنفی در صورت مراجعه از طرف شهرداری یا اصناف جزء در مواردی که موضوع جنبه حقوقی نداشته باشد.

۶- مراقبت در اجراء وظایف شهرداری در امور بهداشت حوزه شهر و نظارت در امور بیمارستانها و پرورشگاهها و سایر مؤسساتی که از طرف شهرداری اداره می شود.

۷- اظهار نظر در مورد تشریک مساعی شهرداری با ادارات و بنگاههای مربوط برای دایر کردن نمایشگاههای کشاورزی و هنری و بازرگانی و غیره.

۸- تصویب لوایح برقراری یا الغاء عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن.

تبصره - وضع عوارض هر شهر نباید تأثیر سوئی در اقتصاد عمومی کشور و رواج صادرات یا نشو و نمای صنایع داخلی داشته باشد تشخیص این گونه عوارض با وزارت کشور است.

۹- تصویب آیین‌نامه‌های پیشنهادی شهرداری پس از رسیدگی به آنها.

۱۰- مراقبت برای ایجاد رختشویخانه‌های عمومی و آبریزها و گورستان و مرده‌شوی‌خانه و تهیه وسایل حمل اموات مطابق اصول بهداشت.

۱۱- نظارت در امور تماشاخانه و سینما و امثال آن و همچنین تدوین مقررات مخصوص برای حسن ترتیب و نظافت و بهداشت این قبیل مؤسسات بر طبق پیشنهاد شهرداری و اتخاذ تدابیر احتیاطی برای جلوگیری از مخاطرات حریق و امثال آن.

۱۲- وضع مقررات و نظارت در حفر مجرا برای فاضلاب شهر یا لوله آب یا برق و تصویب قراردادهای مربوط به آنها.

۱۳- بررسی و موافقت با تهیه وسایل اتوبوسرانی و برق و سایر نیازمندیهای عمومی از طریق تأسیس شرکتها و مؤسسات با رعایت قوانین کشور.

۱۴- بررسی و موافقت با پیشنهادات شهرداری در مورد فراوانی و ارزانی خواربار و اقدام در تأمین و توزیع مواد غذایی در مواقع لازم مخصوصاً به‌هنگام قحطی و پیش‌بینی و جلوگیری از کمیابی خواربار و تهیه میدانهای عمومی برای خرید و فروش خواربار و همچنین نظارت در صحت اوزان و مقادیر و مقیاسها و ملزم ساختن اصناف به الصاق بر گه قیمت بر روی اجناس.

۱۵- تصویب نرخ کرایه وسایط نقلیه در شهر

۱۶- تصویب مقررات برای تنظیم آبهای شهر و اجاره و استیجار آبهایی که برای مصرف شهر ضروری است و جلوگیری از تجاوز به قنوات شهری.

۱۷- موافقت با ایجاد و توسعه معابر و خیابانها و میدانها و باغهای عمومی بر طبق مقررات قانون توسعه معابر.

۱۸- تصویب مقررات لازم برای اراضی غیر محصور شهر از نظر بهداشت و آسایش عمومی و عمران و زیبایی شهر.

۱۹- تصویب وامهای پیشنهادی شهرداری پس از بررسی دقیق نسبت به مبلغ و مدت و میزان بهره و ترتیب استهلاک و مصرف وام.

متن پیشنهادی:

(شامل ماده واحده یا مواد و تبصره ها)

متن تبصره ذیل ماده (۳) آئین نامه مالی شهرداری ها مصوب ۱۳۴۶/۴/۱۲ بشرح ذیل اصلاح می گردد:

تبصره - در شهرداری هایی که درآمد سالانه آنها از پنجاه میلیون ریال بیشتر است در صورتیکه شهرداری فاقد معاون باشد، شهردار می تواند رییس کارپردازی یا یکی از اعضاء دیگر شهرداری را به عضویت کمیسیون معاملات و یک نفر از اعضای شورای اسلامی شهر با تعیین شورا به عنوان ناظر انتخابات ولی تصمیمات کمیسیون را موکول به تایید خود نماید.