



طرح های در دستور کار اجلاس رسمی شورای عالی استان ها

ردیف	نام طرح	پیشنهاد دهنده	ارسال به	شماره صفحه
۱	اعلام وصول طرح دوفوریتی " لزوم تعیین هزینه برای رسیدگی های کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری از سوی قانونگذار "	طرح اعضا	مجلس	۱-۵
۲	بررسی جزییات طرح قانون حفاظت و مدیریت آبخیزداری شهری و روستایی	کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری روستایی	مجلس	۶-۱۰
۳	بررسی جزییات طرح یک فوریتی اصلاح ماده (۲) آیین نامه تشکیلاتی کارکنان دبیرخانه شوراهای اسلامی کشور	طرح اعضا	دولت	۱۱-۱۴
۴	بررسی جزییات طرح الحاق دو تبصره به ماده (۲۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار	کمیسیون انرژی، صنعت، معدن و کشاورزی	مجلس	۱۵-۱۷
۵	بررسی جزییات طرح الحاق یک تبصره ذیل ماده ۳۱ قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی مصوب ۹۵/۳/۳	شورای اسلامی استان چهارمحال و بختیاری	مجلس	۱۸-۲۲

تنظیم: اداره کل پیگیری مصوبات و هماهنگی امور کمیسیون ها

اعلام وصول و دستور هیات ریسه:

هیات ریسه محترم شورای عالی استان ها

با سلام و احترام

به پیوست طرح « لزوم تعیین هزینه برای رسیدگی های کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری از سوی قانونگذار » با نوع بررسی

عادی یک فوریتی دوفوریتی را تقدیم می نماید.

خواهشمند است ضمن اعلام وصول مقرر فرمایید بررسی آن در دستور کار اجلاس شورای عالی استان ها قرار گیرد.

با احترام

دلایل فوریت و مقدمه توجیهی :

طبق مقررات ماده ۱۰۰ قانون شهرداری ها، در صورت ساخت بنا از سوی شهروندان بدون داشتن پروانه یا خارج از مفاد پروانه، شهرداری باید قلع مستحذات یا تعیین جریمه، موضوع تخلف را در کمیسیون بدوی ماده ۱۰۰ قانون شهرداری که اعضای آن متشکل از یک نماینده از قوه قضاییه، یک نماینده از وزارت کشور و یک نماینده از شورای شهر می باشد مطرح نماید. در اکثریت به اتفاق این پرونده‌ها، فرد متخلف با رسیدگی اعضا، کمیسیون به پرداخت جریمه یا قلع بنا یا تعطیلی فعالیت تجاری ثر مکان دارای کاربری مسکونی یا مجموع این موارد محکوم می‌شود. از طرفی هر شهروند یا شهرداری محل می‌تواند به رای کمیسیون بدوی ظرف ده روز از تاریخ ابلاغ رای اعتراض نمایند که در این صورت موضوع در کمیسیون دوم ماده ۱۰۰ مطرح و رسیدگی خواهد شد.

در حال حاضر متخلف ساختمانی بابت تخلفی که از او سر زده (ساخت و ساز بدون پروانه خارج از مفاد پروانه با فعالیت تجاری در مکان دارای کاربری مسکونی) و عامل تشکیل پرونده در کمیسیون های ذیل ماده ۱۰۰ قانون شهرداری بوده، نه تنها یک ریال وجه به عنوان هزینه رسیدگی به پرداخت نمی‌کند بلکه عموماً به خاطر هزینه نداشتن اعتراض به رای کمیسیون نخستین به راحتی و سهولت به رای بدوی هم بدون پرداخت و اعتراض می‌کند که البته در خیلی از موارد هدف اصلی معترض اطاله رسیدگی و خرید زمان جهت استقرار و عمق بخشیدن به تخلفات ساختمانی قبلی و ارتکاب تخلف جدید است.

سوال اینجاست که تخلف ساختمانی را مالک انجام می‌دهد اما هزینه رسیدگی (هزینه مصرف حامل های انرژی در دبیرخانه کمیسیون، پرداخت حق جلسه پرسنل شهرداری و اعضای کمیسیون، صرف وقت و هزینه پرسنل شهرداری و امکانات خودروی آنان جهت برداشت سطح تخلفات و معاینه محل و ...) همگی باید از محل اعتبارات شهرداری ها پرداخت شود به نظر می‌رسد این وضعیت و روند فعلی متفاوت آن نیست و منافات با قواعد فقهی تسبب و لا ضرر قانون مسئولیت مدنی دارد از طرفی به شهرداری‌ها به لحاظ کاهش اعتبارات و کمک‌های دولتی و سوق پیدا کردن آن به سمت خودگردانی، باید و با هدف ایجاد منابع درآمدی باید از نگاه ویژه و نو و عالمانه داشت.

از این رو به نظر می‌رسد که مجلس شورای اسلامی با وضع قانون و برای رسیدگی کمیسیون‌های بدوی و تجدیدنظر ماده ۱۰۰ شهرداری می‌تواند تعیین هزینه‌های ثابت (مرحله بدوی دو میلیون ریال مرحله تجدیدنظر ۳ میلیون ریال) نماید تا اولاً منبع جدید و پایدار درآمدی برای شهرداری‌ها ایجاد گردد، ثانياً هزینه رسیدگی به تخلفات ساختمانی صرفاً بر مسبب و مباشر تخلف (یعنی شخص متخلف) تحمیل گردنه بیت المال. البته در قانون باید تعطیل شود که هزینه‌های رسیدگی مصوب شده صرفاً به حساب شهرداری محل واریز تا صرف عمران و آبادانی شهر و تقویت خدمات مدیریت شهری از جمله تجهیزات و امکانات و عوامل اجرائیات شهرداری به منظور جلوگیری به موقع از وقوع یا ارائه تخلفات ساختمانی شود.

عنوان مصوبه پیشنهادی می‌تواند در صحن شورای عالی استانها و مجلس شورای اسلامی مطرح و به تصویب برسد.

متن پیشنهادی:

ماده واحده- به شهرداری هر شهر اجازه داده می شود که بابت هزینه رسیدگی هر یک از کمیسیون های بدوی و تجدید نظر موضوع ماده ۱۰۰ شهرداری (مبلغ ۳/۰۰۰/۰۰۰ - ۵/۰۰۰/۰۰۰ ریال) از مالک ساختمان (که به واسطه ساخت و ساز بدون پروانه و خارج از مواد پروانه پرونده نامبرده مورد رسیدگی قرار می گیرد) اخذ و وصول و به حساب شهرداری واریز نمایند. و جوه واریزی فوق صرف عمران و آبادی شهر و تقویت و تجهیز امکانات اجرائیات شهرداری خواهد شد.

قانون شهرداری

ماده ۱۰۰- مالکان اراضی و املاک واقع در محدوده شهر یا حریم آن باید قبل از هر اقدام عمرانی یا تفکیک اراضی و شروع ساختمان از شهرداری پروانه بگیرند. شهرداری می‌تواند به وسیله مأمورین خود از عملیات ساختمانی ساختمان‌های بدون پروانه یا مخالف مفاد پروانه اعم از آنکه ساختمان در زمین محصور یا غیرمحصور واقع باشد جلوگیری کند.

تبصره ۱: در موارد مذکور که از لحاظ اصول شهرسازی، فنی یا بهداشتی قلع تأسیسات و بناهای خلاف مشخصات مندرج در پروانه ضرورت داشته باشد یا بدون پروانه شهرداری ساختمان احداث یا شروع به احداث شده باشد به تقاضای شهرداری موضوع در کمیسیون‌های مرکب از نماینده وزارت کشور به انتخاب وزیر کشور، یکی از قضات دادگستری به انتخاب وزیر دادگستری و یکی از اعضای انجمن شهر به انتخاب انجمن مطرح می‌شود. کمیسیون پس از وصول پرونده به ذی‌نفع اعلام می‌کند که ظرف ده روز توضیحات خود را کتباً ارسال کند. پس از انقضای مدت مذکور کمیسیون مکلف است موضوع را با حضور نماینده شهرداری، که بدون حق رأی برای ادای توضیح شرکت می‌کند، مطرح و ظرف مدت یک ماه تصمیم مقتضی را بر حسب مورد اتخاذ کند. شهرداری مکلف است در مواردی که از ادامه ساخت و ساز ساختمان بدون پروانه یا مخالف مفاد پروانه جلوگیری می‌کند، حداکثر ظرف یک هفته از تاریخ جلوگیری، موضوع را در کمیسیون مذکور مطرح کند، در غیر این صورت کمیسیون به تقاضای ذی‌نفع به موضوع رسیدگی خواهد کرد.

در صورتی که تصمیم کمیسیون بر قلع تمام یا قسمتی از بنا باشد مهلت مناسبی که نباید از دو ماه تجاوز کند تعیین می‌کند. شهرداری مکلف است تصمیم مزبور را به مالک ابلاغ کند. هرگاه مالک در مهلت مقرر اقدام به قلع بنا نکند شهرداری رأساً اقدام می‌کند و هزینه آن را طبق مقررات آیین‌نامه اجرای وصول عوارض از مالک دریافت خواهد کرد.

تبصره ۲: در مورد اضافه بنا زائد بر مساحت زیربنای مندرج در پروانه ساختمانی واقع در حوزه استفاده از اراضی مسکونی، کمیسیون می‌تواند در صورت نبود ضرورت قلع اضافه بنا، با توجه به موقعیت ملک از نظر مکانی (بر خیابان‌های اصلی یا خیابان‌های فرعی یا کوچه بن‌باز یا بن‌بست)، رأی به اخذ جریمه‌ای بدهد که متناسب با نوع استفاده از فضای ایجادشده و نوع ساختمان از نظر مصالح مصرفی باشد. شهرداری نیز مکلف است براساس آن برای وصول جریمه اقدام کند (جریمه نباید از حداقل یک‌دوم کمتر و از سه برابر ارزش معاملاتی ساختمان برای هر مترمربع بنای اضافی بیشتر باشد). در صورتی که ذی‌نفع از پرداخت جریمه خودداری کند شهرداری مکلف است مجدداً پرونده را به همان کمیسیون ارجاع دهد و تقاضای صدور رأی تخریب را کند. کمیسیون در این مورد برای صدور رأی تخریب اقدام خواهد کرد.

تبصره ۳: در مورد اضافه بنا زائد بر مساحت مندرج در پروانه ساختمانی واقع در حوزه استفاده از اراضی تجاری و صنعتی و اداری، کمیسیون می‌تواند در صورت نبود ضرورت قلع اضافه بنا، با توجه به موقعیت ملک از نظر مکانی (خیابان‌های اصلی یا خیابان‌های فرعی یا کوچه بن‌باز یا بن‌بست)، رأی به اخذ جریمه‌ای بدهد که متناسب با نوع استفاده از فضای ایجادشده و نوع ساختمان از نظر مصالح مصرفی باشد. شهرداری نیز مکلف است براساس آن برای وصول جریمه اقدام کند (جریمه نباید از حداقل دو برابر کمتر و از چهار برابر ارزش معاملاتی ساختمان برای هر مترمربع بنای اضافی ایجادشده بیشتر باشد). در صورتی که ذی‌نفع از پرداخت جریمه خودداری کند شهرداری مکلف است مجدداً پرونده را به همان کمیسیون ارجاع دهد و تقاضای صدور رأی تخریب را کند. کمیسیون در این مورد برای صدور رأی تخریب اقدام خواهد کرد.

تبصره ۴: در مورد احداث بنای بدون پروانه در حوزه استفاده از اراضی مربوطه، در صورتی که اصول فنی و بهداشتی و شهرسازی رعایت شده باشد، کمیسیون می‌تواند با صدور رأی به اخذ جریمه به ازای هر مترمربع بنای بدون مجوز یک‌دهم ارزش معاملاتی ساختمان یا یک‌پنجم ارزش سرفلی ساختمان، در صورتی که ساختمان ارزش دریافت سرفلی داشته باشد، هرکدام را که مبلغ آن بیشتر باشد از ذی‌نفع دریافت کند و سپس بلامانع بودن صدور برگ پایان کار ساختمان را به شهرداری اطلاع دهد. برای اضافه بنا زائد بر تراکم مجاز براساس مفاد تبصره‌های ۲ و ۳ عمل خواهد شد.

تبصره ۵: در مورد احداث نکردن پارکینگ یا قابل استفاده نبودن آن و ممکن نبودن اصلاح آن، کمیسیون می‌تواند با توجه به موقعیت محلی و نوع استفاده از فضای پارکینگ رأی به اخذ جریمه‌ای دهد که حداقل یک برابر و حداکثر دو برابر ارزش معاملاتی ساختمان برای هر مترمربع

فضای از بین رفته پارکینگ باشد (مساحت هر پارکینگ با احتساب گردش ۲۵ مترمربع است). شهرداری مکلف به اخذ جریمه تعیین شده و صدور برگ پایان کار ساختمان است.

تبصره ۶: در مورد تجاوز به معابر شهر، مالکان موظف هستند در هنگام نوسازی براساس پروانه ساختمان و طرح‌های مصوب بره‌های اصلاحی را رعایت کنند. در صورتی که برخلاف پروانه یا بدون پروانه تجاوزی در این مورد انجام گیرد شهرداری مکلف است از ادامه عملیات جلوگیری کند و پرونده را به کمیسیون بفرستد. در سایر موارد تخلف مانند مستحکم نبودن بنا، رعایت نکردن اصول فنی و بهداشتی و شهرسازی در ساختمان رسیدگی به موضوع در صلاحیت کمیسیون‌های ماده ۱۰۰ است.

تبصره ۷: مهندسان ناظر ساختمانی مکلف‌اند مستمراً بر عملیات اجرایی ساختمانی که به مسئولیت آن‌ها احداث می‌شود از لحاظ انطباق ساختمان با مشخصات مندرج در پروانه و نقشه‌ها و محاسبات فنی ضمیمه آن نظارت کنند و در پایان کار مطابقت ساختمان با پروانه و نقشه و محاسبات فنی را گواهی کنند. هرگاه مهندس ناظر برخلاف واقع گواهی کند یا تخلف را به موقع به شهرداری اعلام نکند و موضوع منتهی به طرح در کمیسیون مندرج در تبصره یک ماده ۱۰۰ قانون شهرداری و صدور رأی بر جریمه یا تخریب ساختمان شود، شهرداری مکلف است مراتب را به نظام معماری و ساختمانی منعکس کند. شورای انتظامی نظام مذکور موظف است مهندس ناظر را در صورت ثابت شدن تقصیر مطابق قانون نظام معماری و ساختمانی حسب مورد، با توجه به اهمیت موضوع، به ۶ ماه تا سه سال محرومیت از کار و در صورتی که مجدداً مرتکب تخلف منجر به صدور رأی تخریب به وسیله کمیسیون ماده ۱۰۰ شود به حداکثر مجازات محکوم کند.

شورای انتظامی نظام معماری و ساختمانی مراتب محکومیت را در پروانه اشتغال ناظر درج می‌کند و در یکی از جراید کثیرالانتشار اعلام می‌شود. شهرداری مکلف است تا صدور رأی محکومیت، به محض وقوف از تخلف مهندس ناظر و ارسال پرونده به کمیسیون ماده ۱۰۰، به مدت حداکثر ۶ ماه از اخذ گواهی امضای مهندس ناظر مربوطه برای پروانه ساختمان شهرداری خودداری کند. مأموران شهرداری نیز مکلف‌اند بر ساختمان‌ها نظارت کنند و هرگاه از موارد تخلف در پروانه به موقع جلوگیری نکنند یا در مورد صدور گواهی انطباق ساختمان با پروانه مرتکب تقصیری شوند طبق مقررات قانونی به تخلف آنان رسیدگی می‌شود. در صورتی که عمل ارتكابی مهندسان ناظر و مأموران شهرداری واجد جنبه جزایی باشد از این جهت نیز قابل تعقیب خواهند بود. اگر دستور شهرداری در مواردی که این نهاد مکلف به جلوگیری از عملیات ساختمانی است اجرا نشود، شهرداری می‌تواند از طریق مأموران اجرائیات خود و در صورت لزوم مأموران انتظامی برای متوقف ساختن عملیات ساختمانی اقدام کند.

تبصره ۸: دفاتر اسناد رسمی مکلف‌اند قبل از انجام معامله قطعی ساختمان‌ها گواهی پایان کار ساختمان و در خصوص ساختمان‌های ناتمام گواهی عدم خلاف تا تاریخ انجام معامله را، که شهرداری صادر می‌کند، ملاحظه و مراتب را در سند قید کنند. درباره ساختمان‌هایی که قبل از تصویب قانون ۶ تبصره الحاقی به ماده ۱۰۰ قانون شهرداری‌ها (۱۳۵۵/۱۱/۲۴) معامله انجام گرفته و از ید مالک اولیه خارج شده باشد در صورتی که مورد معامله کل پلاک را شامل نشود، گواهی عدم خلاف یا برگ پایان ساختمان الزامی نیست و با ثبت و تصریح آن در سند انجام معامله بلامانع است. در مورد ساختمان‌هایی که قبل از تاریخ تصویب نقشه جامع شهر ساخته شده‌اند در صورتی که اضافه بنای جدیدی حادث نشده باشد و مدارک و اسناد نشان دهنده ایجاد بنا قبل از سال تصویب طرح جامع شهر باشند با ثبت و تصریح مراتب فوق در سند مالکیت انجام معامله بلامانع است.

تبصره ۹: ساختمان‌هایی که پروانه ساختمان آن‌ها قبل از تاریخ تصویب نقشه جامع شهر صادر شده است از شمول تبصره ۱ ماده ۱۰۰ قانون شهرداری معاف هستند.

تبصره ۱۰: در مورد آرای صادره از کمیسیون ماده ۱۰۰ قانون شهرداری هرگاه شهرداری، مالک یا قائم‌مقام او از تاریخ ابلاغ رأی ظرف مدت ده روز به آن رأی اعتراض کنند، مرجع رسیدگی به این اعتراض کمیسیون دیگر ماده ۱۰۰ خواهد بود که اعضای آن غیر از افرادی هستند که در صدور رأی قبلی شرکت داشتند. رأی این کمیسیون قطعی است.

تبصره ۱۱: آیین‌نامه ارزش معاملاتی ساختمان پس از تهیه توسط شهرداری و تصویب انجمن شهر در مورد اخذ جرائم قابل اجراست و این ارزش معاملاتی سالی یک بار قابل تجدیدنظر خواهد بود.

شناسنامه طرح شورای عالی استان‌ها

عنوان				قانون حفاظت و مدیریت آبخیزهای شهری و روستایی			
نوع بررسی				عادی			
پیشنهاد دهنده		طرح اعضا		طرح های کمیسیون		طرح های استانی	
-		-		کمیسیون سلامت، محیط زیست و خدمات شهری روستایی		-	
گزارش اداره مصوبات				-			
گزارش مقدماتی هیات ریسه		تاریخ اعلام وصول کمیسیون اصلی		طی بررسی در چهل و پنجمین جلسه هیات ریسه مورخ ۹۹/۰۷/۲۲		سلامت، محیط زیست و خدمات شهری روستایی	
گزارش کمیسیون اصلی		تاریخ طرح در جلسه جمع بندی / اعلام نتیجه		۹۹/۰۶/۱۸		به تصویب رسید	
-		تاریخ ارسال به هیات ریسه		طی نامه شماره ۹۹/۴۶۴۱ مورخ ۹۹/۰۶/۲۳		-	
سابقه طرح موضوع در صحن				-			
گزارش نهایی هیات ریسه				طی بررسی در چهل و پنجمین جلسه هیات ریسه مورخ ۹۹/۰۷/۲۲، مقرر گردید طرح مذکور در دستورکار صحن اجلاس قرار گیرد.			
تاییدیه دفتر هیات ریسه				گزارشات فوق مورد تایید می باشد.			

مقدمه توجیهی (دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد):

رخداد وقایع جوی، افزایش شدت بارندگی ها و تشدید وقوع سیل های مخرب در سال های اخیر ناشی از عوامل مختلف از جمله تغییرات اقلیمی، موجب افزایش آسیب پذیری مراکز جمعیتی و خسارات سنگین سیل به شهرها و روستاها طی سنوات اخیر در اقصی نقاط کشور گردیده است که متأسفانه در بسیاری موارد شاهد جان باختن تعدادی از هموطنان در اثر سیل هستیم.

- عدم توسعه و ناکافی بودن اقدامات اثربخش آبخیزداری، آبخوانداری و کنترل سیل در سطح حوزه های آبخیز مشرف به کانون های جمعیتی شهرها و روستاها

- ایجاد شهرها و ساخت و ساز سکونتگاهی در پهنه های پرخطر سیل خیز و سیل گیر

- تخریب و تبدیل نامناسب کاربری اراضی مشرف به مراکز جمعیتی

- توسعه بیش از حد سطوح عایق و نفوذناپذیر شهری در سطح آبخیزهای شهری و حذف عرصه های جذب رواناب و سیلاب پیرامون شهرها

- نبود الزام قانونی به ساخت و ایجاد شهرهای نفوذپذیر و ایمن در برابر سیلاب

- فراهم نبودن بستر قانونی مشارکت شهرداری ها و دهیاری ها در اجرای طرح های آبخیزداری و پیشگیری و مهار سیل در سطح حوزه های آبخیز شهری و صرف هزینه های لازم در پیشگیری از خطر سیل و ایمن سازی شهرها و آبادیها

لذا با عنایت به مشکلات فوق، ضرورت تقویت بنیان های حقوقی و توجه بیشتر به مقوله پیشگیری با رعایت ملاحظات حفاظت آبخیزهای شهری و مدیریت سیل از منشاء در سطح حوزه های آبخیز بالادست به کمک طرح های آبخیزداری، آبخوانداری و پخش سیلاب و فراهم نمودن امکان مشارکت شهرداری ها و دهیاری ها بعنوان ذینفعان امر در توسعه اینگونه اقدامات موثر در خارج از محدوده و حریم شهرها در سطح حوزه های آبخیز مشرف به کانون های جمعیتی از جمله ضرورت های تدوین و ارائه "طرح حفاظت و مدیریت آبخیزهای شهری و روستایی کشور" می باشد.

متن پیشنهادی کمیسیون اصلی:

ماده ۱ - اصطلاحات بکار رفته در این قانون دارای تعاریف و معانی زیر است:

الف) حوزه آبخیز شهری (حوزه مشرف به مراکز جمعیتی): پهنه ای است که تمام رواناب ناشی از بارش وارد بر روی آن به سکونتگاه های شهری و روستایی منتهی می گردد.

ب) حفاظت آبخیزهای شهری: مجموعه اقدامات حفاظتی، مدیریتی و اجرایی است که منجر به حفظ آب، خاک و پوشش گیاهی، بهبود خدمات زیست بوم و ارتقای شاخص های سلامت و پایداری حوزه های آبخیز شهری می گردد.

پ) پارک آبخیز: بوستانی طبیعی است که با استفاده از ظرفیت حوزه های آبخیز و موقعیت دره ها در مناطق کوهستانی با هدف کاهش مخاطرات سیل و رسوب بر سکونتگاه های شهری و روستایی و همچنین توسعه تفرجگاه طبیعی در پیرامون مراکز جمعیتی ایجاد می گردند.

ت) حریم طرح های آبخیزداری و آبخوانداری: عبارت از محدوده پیرامون هر طرح یا پروژه آبخیزداری و آبخوانداری است که بر حفظ پایداری، کارایی و عملکرد طرح های موصوف اثرگذار می باشد. این بخش از اراضی، بلافصل و متصل به ساختار طرح ها و پروژه های مذکور بوده و دخل و تصرف غیرمجاز در آن باعث آسیب یا اختلال در اثربخشی طرح می گردد. لذا حفظ آن از لحاظ کالبدی - فضایی، کارکردی و ایمنی مناطق همجوار ضروری است.

ث) شهر نفوذپذیر: به سکونتگاه هایی اطلاق می گردد که طراحی و ساخت و سازهای شهری و المان های مختلف آن بر مبنای حداکثر جذب باران و نفوذ آب به درون زمین صورت گرفته و با کمترین سطوح عایق شهری دارای حداقل سیل خیزی و تولید رواناب سطحی می باشند.

ماده ۲ - حفاظت آبخیزهای شهری و روستایی در خارج از محدوده و حریم شهرها و روستاها بعهده وزارت جهادکشاورزی (سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور) است.

ماده ۳ - به منظور پیشگیری و کاهش مخاطرات سیل بر کانون های جمعیتی شهری و روستایی کشور، کلیه ساخت و سازها در پهنه های سکونتگاهی، ایجاد شهرهای جدید و توسعه شهرهای جدید با رعایت مسائل ایمنی مرتبط با سیلاب و حفظ حرایم و مبتنی بر اصول شهرهای نفوذ پذیر و ایمن در برابر مخاطرات سیل صورت پذیرد.

ماده ۴ - مدیریت سیلاب های شهری با رویکرد پیشگیرانه در سطح حوزه های آبخیز بالادست شهرها و روستاها از طریق اجرای طرح های آبخیزداری و آبخوانداری با راهبری وزارت جهادکشاورزی (سازمان جنگل

ها، مراتع و آبخیزداری کشور) و با مشارکت شهرداری ها و دهیاری ها با هدف کنترل سیل و رسوب ورودی به سکونتگاه های جمعیتی انجام گیرد.

تبصره- در اجرای ماده(۴) ، شهرداری ها و دهیاری ها علاوه بر محدوده و حریم شهرها و روستاها، مجاز به صرف هزینه مدیریت سیلاب در سطح حوزه آبخیز مشرف به همان شهرها و روستاها می باشند. هزینه مربوطه به مشارکت در مطالعه و اجرای طرح های موضوع ماده ۴ همه ساله در ردیف های بودجه سالانه شهرداری ها و دهیاری ها منظور می شود.

ماده ۵ - ایجاد و توسعه شهر و روستا در پهنه های پرمخاطره اراضی سیل خیز بحرانی، اراضی سیل گیر و همچنین پهنه های حساس به زمین لغزش ممنوع می باشد .

تبصره ۱- وزارت جهادکشاورزی (سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور) مرجع تهیه و ارائه نقشه های سیل خیزی و زمین لغزش در مقیاس کلان کشوری می باشد.

تبصره ۲- وزارت راه و شهرسازی در طرح های تفصیلی شهرها در مقیاس خرد به بررسی موارد موضوع ماده ۵ و رعایت آن می پردازد.

ماده ۶ - هر گونه تغییر کاربری عرصه های طبیعی پیرامون شهرها و روستاها اعم از جنگل ها، ذخیره گاههای جنگلی، مراتع مشجر دارای گونه های ممنوع القمع موضوع قانون حفاظت و بهره برداری از جنگل ها و مراتع، پارک جنگلی، پارک آبخیز، کمربند سبز حفاظتی، محدوده و حریم طرح های آبخیزداری، آبخیزداری و جنگل کاری، ممنوع است.

تبصره- توسعه تفرجگاه های طبیعی پیرامون مراکز جمعیتی از قبیل پارک آبخیز، پارک جنگلی و نظایر آن در سطح حوزه های آبخیز مشرف به شهرها و روستاها با هدف مدیریت سیل شهری و بهره برداری از ظرفیت سیلاب ها در گسترش اینگونه تفرجگاه ها با مشارکت شهرداری ها، دهیاری ها و بخش خصوصی در زمره طرح های موضوع ماده ۴ این قانون قرار می گیرد.

ماده ۷ - به منظور حفاظت آبخیزهای شهری و حفظ مناظر بکر و طبیعی پیرامون کانون های سکونتی و همچنین جلوگیری از تشدید سیل و رسوب ورودی به سکونتگاه ها، صدور هر گونه مجوز معدنکاوی و انجام فعالیت های معدنی در سطح حوزه آبخیز مشرف به شهرها و روستاها ممنوع است.

ماده ۸ - وزارت راه و شهرسازی با همکاری سازمان برنامه و بودجه، وزارت جهادکشاورزی، وزارت نیرو، وزارت کشور ، سازمان حفاظت محیط زیست و شورای عالی استان ها، ضوابط احداث و توسعه شهرهای نفوذپذیر و ایمن در برابر سیل را با ملاحظات حوزه های آبخیز مناطق سیل خیز کشور تدوین و پس از تصویب شورای عالی شهرسازی و معماری، جهت اجرا ابلاغ نماید.

ماده ۹ - وزارت راه و شهرسازی با همکاری شهرداری ها و دهیاری ها و شورای عالی استان ها موظفند در راستای کاهش حجم سیلاب شهری و کاستن آبرگرفتنی معابر، و همچنین بهره گیری از ظرفیت آب مذکور در توسعه فضای سبز، اقدام به تدوین مقررات و دستورالعملهایی مربوط به ترویج و توسعه جمع آوری و ذخیره آب ناشی از بارش باران بر روی سقف و محوطه ساختمان ها (اعم از منازل مسکونی، اداری، تجاری و غیره) و دیگر تاسیسات شهری و روستایی و مشوق های قانونی مانند تخفیف ساختمان های مذکور از هزینه های پروانه ساخت و عوارض نوسازی سالانه نمایند.

ماده ۱۰ - وزارت راه و شهرسازی و سایر مراجع (از جمله کمیسیون های ماده ۵) دخیل در وضع و اجرای مقررات احداث بنا در شهرها و روستاها موظف اند با رعایت سطح اشغال بهینه توده گذاری ابنیه و تامین حداقل سرانه فضای باز در ضوابط احداث بنا، از گسترش بیش از حد سطوح عایق شهری و حذف عرصه های جذب روان آب در سطح شهرها و روستاها و پیرامون آن جلوگیری نمایند.

ماده ۱۱ - شهرداری ها و دهیاری ها مکلف اند در راستای ایمن سازی سکونتگاه های شهری و روستایی، ضمن حفظ معابر عبوری سیلاب و حرایم آن در سطح شهرها و روستاها، سامانه های زهکشی مراکز جمعیتی شهری و روستایی را متناسب با گسترش سطوح عایق شهری و بر اساس ظرفیت مورد نیاز تخلیه سیلاب به روز نمایند.

ماده ۱۲ - سازمان هواشناسی کشور موظف است نسبت به استقرار سامانه هشدار سیل در شهرها و روستاهای در معرض خطر سیلاب اقدام نماید.

ماده ۱۳ - حوزه آبخیز مشرف به شهرها و روستاها در زمان بروز حوادث از جمله سیل، رانش زمین و آتش سوزی جنگل ها و مراتع، حوزه ماموریت سازمان آتش نشانی و خدمات ایمنی محسوب می گردد و کلیه دستگاه های اجرایی از جمله شهرداری ها و دهیاری ها مکلف اند در صورت بروز مخاطرات بویژه آتش سوزی جنگل ها و مراتع در سطح حوزه آبخیز مشرف به شهرها و روستاها، بلافاصله در جهت مدیریت حوادث بالاخص مهار آتش سوزی با مشارکت دستگاه های دخیل و تحت فرماندهی مدیریت بحران اقدام نمایند.

ماده ۱۴ - آیین نامه های اجرایی موضوع این قانون حسب مورد توسط وزارت راه و شهرسازی و وزارت جهادکشاورزی با همکاری وزارت کشور، وزارت نیرو، سازمان برنامه و بودجه، سازمان حفاظت محیط زیست و شورای عالی استان ها تهیه و ظرف مدت ۶ ماه از ابلاغ این قانون به تصویب هیات وزیران می رسد. طرح فوق مشتمل بر ۱۴ ماده و ۴ تبصره تدوین و ارائه گردیده است.

شناسنامه طرح شورای عالی استان ها

عنوان							اصلاح ماده ۲ آیین نامه تشکیلاتی کارکنان دبیرخانه شوراهای اسلامی کشور (مصوب ۱۳۸۸/۱۲/۱۶ وزیران عضو کمیسیون امور اجتماعی و دولت الکترونیک با اصلاحات بعدی)								
نوع بررسی							یک فوری								
طرح اعضا		طرح های کمیسیون		طرح های استانی		لوايح دستگاه ها		پیشنهاد دهنده							
✓															
گزارش اداره مصوبات															
گزارش مقدماتی هیات ریسه							تاریخ اعلام وصول		۹۸/۱۰/۱۹		گزارش هیات ریسه				
							تاریخ ارجاع به کمیسیون ها		۹۸/۱۰/۱۹						
							کمیسیون اصلی		حقوقی و نظارت						
							کمیسیون فرعی		کلیه کمیسیون ها						
گزارش کمیسیون اصلی							تاریخ طرح در جلسه		۹۸/۱۱/۱۶		گزارش کمیسیون اصلی				
							جمع بندی / اعلام نتیجه		با اصلاحاتی به تصویب رسید.						
							تاریخ ارسال به هیات ریسه		طی نامه شماره ۹۹/۵۸۴۷ مورخ ۹۹/۰۸/۱۷						
گزارشات کمیسیون های فرعی		امور اقتصادی و برنامه و بودجه		سلامت، محیط زیست و خدمات شهری و روستایی		انرژی، صنعت، معدن و کشاورزی		فرهنگی، اجتماعی و گردشگری		آموزش، تحقیقات، پژوهش و فناوری		معماری و شهرسازی		عمران و حمل و نقل	
		به تصویب رسید		به تصویب رسید		به تصویب رسید		به تصویب رسید		به تصویب رسید		به تصویب رسید		به تصویب رسید	
سابقه طرح موضوع در صحن							یک فوریت طرح در صحن اجلاس بیست و هفتم مورخ ۹۸/۱۰/۱۹ به تصویب رسید.								
گزارش نهایی هیات ریسه							طی بررسی در سی و چهارمین جلسه هیات ریسه مورخ ۹۸/۱۲/۱۳، مقرر گردید طرح مذکور در دستور کار صحن اجلاس قرار گیرد.								
تاییدیه دفتر هیات ریسه							گزارشات فوق مورد تایید می باشد.								

مقدمه توجیهی (دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد):

در اجرای بند (۹) ماده (۸۸) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران (تنقیحی ۹۶/۰۴/۲۰) و اختیار حاصل از ماده مذکور و با امعان نظر به جایگاه ویژه شوراهای اسلامی به عنوان یک نهاد مردمی و همچنین مأموریت ذاتی شوراها در بهبود کیفیت زندگی شهروندی، با عنایت به مقتضیات زمانی و در جهت تسریع در امر پاسخگویی به نیازهای جامعه در امور مدیریت محلی، بدینوسیله طرح «اصلاح ماده ۲ آیین نامه تشکیلاتی کارکنان دبیرخانه شوراهای اسلامی کشور» (مصوب ۱۳۸۸/۱۲/۱۶ وزیران عضو کمیسیون امور اجتماعی و دولت الکترونیک با اصلاحات بعدی) در راستای منطقی ساختن تشکیلات نظام اداری شوراها، جهت سیر مراحل مقررات گذاری به هیات ریسه محترم شورای عالی استان ها با قید یک فوریت تقدیم می گردد.

متن پیشنهادی	متن آیین نامه فعلی
ماده ۲- سقف ردیف های شغلی شورای عالی استان ها به تعداد(۳۵) ردیف و شورای اسلامی استان، شهرستان، شهر، بخش و روستا با تایید شورای عالی استان ها به شرح زیر تعیین می شود:	ماده ۲- سقف ردیف های شغلی شورای عالی استان ها به تعداد(۳۵) ردیف و شورای اسلامی استان، شهرستان، شهر، بخش و روستا با تایید شورای عالی استان ها به شرح زیر تعیین می شود:
-	الف - شورای اسلامی استان ها حداکثر (۵) ردیف ب - شورای اسلامی شهرستان تا سی و پنج هزار نفر جمعیت (۱) ردیف پ - شورای اسلامی شهرستان تا هفتاد هزار نفر جمعیت (۲)ردیف ت - شورای اسلامی شهرستان از هفتاد هزار نفر جمعیت به بالا (۳) ردیف
ث - شورای اسلامی شهرهای تا بیست هزار نفر جمعیت (۱) ردیف و شورای اسلامی شهرهای بیست هزار نفر جمعیت تا پنجاه هزار نفر جمعیت (۵) ردیف	ث - شورای اسلامی شهرهای بیست هزار نفر جمعیت تا پنجاه هزار نفر جمعیت (۲) ردیف
ج - شورای اسلامی شهرهای پنجاه هزار نفر جمعیت تا صد هزار نفر جمعیت (۷) ردیف	ج - شورای اسلامی شهرهای پنجاه هزار نفر جمعیت تا صد هزار نفر جمعیت (۳) ردیف
چ - شورای اسلامی شهرهای صد هزار نفر جمعیت تا دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت (۹)ردیف	چ - شورای اسلامی شهرهای صد هزار نفر جمعیت تا دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت (۴) ردیف
ح - شورای اسلامی شهرهای دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت تا پانصد هزار نفر جمعیت، علاوه بر تعداد ردیف در بند (چ)، به ازای هر بیست و پنج هزار نفر (۱) ردیف اضافه می شود.	ح - شورای اسلامی شهرهای دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت تا پانصد هزار نفر جمعیت (۶) ردیف
خ - شورای اسلامی شهرهای پانصد هزار نفر جمعیت تا یک میلیون نفر جمعیت (۱۵) ردیف و شهرهای بیش از یک میلیون نفر جمعیت به ازای هر پنجاه هزار نفر (۱) ردیف اضافه می شود.	خ - شورای اسلامی شهرهای پانصد هزار نفر جمعیت تا یک میلیون نفر جمعیت (۱۰) ردیف و شهرهای بیش از یک میلیون نفر جمعیت به ازای هر پنجاه هزار نفر (۱) ردیف اضافه می شود
د - شهر تهران (۲۰۰) ردیف	د - شهر تهران (۱۴۰) ردیف

مستندات قانونی:

آیین نامه تشکیلاتی کارکنان دبیرخانه شوراهای اسلامی کشور

(مصوب ۱۳۸۸/۱۲/۱۶ وزیران عضو کمیسیون امور اجتماعی و دولت الکترونیک با اصلاحات بعدی)

ماده ۲ - سقف ردیفهای شغلی شورای عالی استانها به تعداد (۳۵) ردیف و شورای اسلامی استان ، شهرستان ، شهر ، بخش و روستا با تأیید شورای عالی استانها به شرح زیر تعیین می شود :

الف - شورای اسلامی استانها حداکثر (۵) ردیف

ب - شورای اسلامی شهرستان تا سی و پنج هزار نفر جمعیت (۱) ردیف

پ - شورای اسلامی شهرستان تا هفتاد هزار نفر جمعیت (۲) ردیف

ت - شورای اسلامی شهرستان از هفتاد هزار نفر جمعیت به بالا (۳) ردیف

ث - شورای اسلامی شهرهای بیست هزار نفر جمعیت تا پنجاه هزار نفر جمعیت (۲) ردیف

ج - شورای اسلامی شهرهای پنجاه هزار نفر جمعیت تا صد هزار نفر جمعیت (۳) ردیف

چ - شورای اسلامی شهرهای صد هزار نفر جمعیت تا دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت (۴) ردیف

ح - شورای اسلامی شهرهای دویست و پنجاه هزار نفر جمعیت تا پانصد هزار نفر جمعیت (۶) ردیف

خ - شورای اسلامی شهرهای پانصد هزار نفر جمعیت تا یک میلیون نفر جمعیت (۱۰) ردیف و شهرهای بیش از یک میلیون نفر جمعیت به ازای هر پنجاه هزار نفر (۱) ردیف اضافه می شود .

د - شهر تهران (۱۴۰) ردیف

تبصره ۱- به کارگیری افراد برای تصدی ردیفهای شغلی این ماده منوط به پیش بینی و تأمین اعتبار در بودجه سالانه شورا و در چارچوب قوانین و مقررات مربوط امکان پذیر است .

تبصره ۲- به کارگیری افراد در دبیرخانه شوراهای اسلامی شهر با رعایت بند (۸) ماده (۶) آیین نامه اجرایی تشکیلات ، انتخابات داخلی و امور مالی شورا های اسلامی شهرها موضوع تصویب نامه شماره ۱۷۶۲/ت/۲۱۰۶۸ ه مورخ ۱۳۸۷/۱/۲۴ خواهد بود .

شناسنامه طرح شورای عالی استان ها

عنوان				الحاق دو تبصره به ماده (۲۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار
نوع بررسی				عادی
پیشنهاد دهنده	طرح اعضا	طرح های کمیسیون	طرح های استانی	لوايح دستگاه ها
		کمیسیون انرژی، صنعت، معدن و کشاورزی		
گزارش اداره مصوبات				
گزارش مقدماتی هیات ریسه	تاریخ اعلام وصول	طی بررسی در چهل و نهمین جلسه هیات ریسه مورخ ۹۹/۱۰/۱۰		
	تاریخ ارجاع به کمیسیون	۹۹/۱۰/۱۰		
	کمیسیون اصلی	انرژی، صنعت، معدن و کشاورزی		
گزارش کمیسیون اصلی	تاریخ طرح در جلسه	۹۹/۰۹/۰۹		
	جمع بندی / اعلام نتیجه	به تصویب رسید		
	تاریخ ارسال به هیات ریسه	۹۹/۰۹/۰۹		
سابقه طرح موضوع در صحن				-
گزارش نهایی هیات ریسه				طی بررسی در چهل و نهمین جلسه هیات ریسه مورخ ۹۹/۱۰/۱۰، مقرر گردید طرح مذکور در دستور کار صحن اجلاس قرار گیرد.
تاییدیه دفتر هیات ریسه				گزارشات فوق مورد تایید می باشد.

مقدمه توجیهی (دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد):

مقنن در سال ۱۳۹۰ با تصویب قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و الزامی نمودن دستگامهای اجرائی کشور و بانک مرکزی به یکسان سازی قراردادها، قدمی رو به جلو در جهت حمایت از سرمایه گذاران و فعالان اقتصادی برداشته است. به موجب ماده ۲۳ این قانون و تبصره آن بانک مرکزی نیز مکلف گردیده، به منظور ایجاد تراضی و عادلانه نمودن قراردادها، فرمهای یکنواختی برای هر یک از عقود اسلامی که منجر به اعطاء تسهیلات می شود را تهیه کند و به تصویب شورای پول و اعتبار برساند. به دیگر سخن بانک مرکزی ملزم شده است به منظور رعایت اصل عدالت و تراضی، قراردادی عادلانه، برای هر یک از عقود اسلامی به وجود آورد تا از تضییع یا اتلاف حقوق طرف دیگر جلوگیری شود؛ اما مصادیق عادلانه بودن قراردادها و ضمانت اجرائی تخلف از آن، احصاء و اعلان نشده است، افزون بر آن عبارت ماده طوری تدوین شده است که حتی مرجع صالح، جهت رسیدگی به شکایت ذینفعان نیز مشخص نمی باشد و دادگاهها و همچنین دیوان عدالت اداری هم نتوانسته اند در موقع مقتضی در احکام خود برای جلوگیری از تضییع حقوق طرف قرارداد چاره اندیشی نمایند.

اینک پیشنهاد خود را با بررسی سایر قوانین اعلام و امید است با پیگیری آن و یا طرقتی که بهتر وافی بمقصود باشد به اصلاح ماده همت گمارده شود. ابتدائاً به مفهوم عادلانه بودن و سپس مؤلفه های غیرعادلانه بودن قراردادها و ضمانت اجرائی (آثار آن در قوانین، می- پردازیم. النهایه به ضرورت اصلاح ماده ۲۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار اشاره خواهد شد.

ماده واحده- دو تبصره به عناوین (۲) و (۳) به ماده (۲۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶ به شرح زیر الحاق و عنوان تبصره ذیل آن به تبصره (۱) اصلاح می گردد:

متن قانون فعلی	متن اصلاحی
<p>ماده ۲۳- کلیه دستگاههای اجرائی مکلفند به منظور ایجاد تراضی و عادلانه نمودن قراردادها و قراردادهای الحاقی در انعقاد قرارداد با شرکتهای بخش خصوصی و تعاونی برای خرید کالا یا خدمت، از فرمهای یکنواخت استفاده نمایند و یک نسخه از این فرمها را برای هر کدام از اتاقها ارسال دارند.</p>	-
<p>تبصره - بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است ظرف شش ماه پس از لازم الاجراء شدن این قانون فرمهای یکنواختی برای هر یک از عقود اسلامی که منجر به اعطاء تسهیلات می شود، همچنین نحوه اعطاء تسهیلات و شیوه های اخذ ضمانتنامه از بخشهای خصوصی و تعاونی متناسب با اعتبارسنجی مشتریان را تهیه کند و به تصویب شورای پول و اعتبار برساند و بر حسن اجرای آن نظارت نماید.</p>	اصلاح عنوان تبصره به تبصره ۱
-	<p>تبصره ۲ الحاقی- شرطی غیرعادلانه تلقی میگردد که بر خلاف حسن نیت بوده یا موجب نابرابری فاحش در حقوق و تعهدات طرفین و به ضرر طرف قرارداد باشد.</p>
-	<p>تبصره ۳ الحاقی- هر شرطی که به تشخیص دادگاه ناعادلانه تشخیص داده شود بطلان آن به درخواست ذینفع اعلان می شود.</p>

شناسنامه طرح شورای عالی استان ها

الحاق یک تبصره ذیل ماده ۳۱ قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی مصوب ۹۵/۳/۳				عنوان
عادی				نوع بررسی
لوايح دستگاه ها	طرح های استانی	طرح های کمیسیون	طرح اعضا	پیشنهاد دهنده
	شورای اسلامی استان چهارمحال و بختیاری			
				گزارش اداره مصوبات
طی بررسی در چهل و نهمین جلسه هیات ریسه مورخ ۹۹/۱۰/۱۰		تاریخ اعلام وصول		گزارش مقدماتی هیات ریسه
حقوقی و نظارت		کمیسیون اصلی		
۹۹/۰۸/۱۴		تاریخ طرح در جلسه		گزارش کمیسیون اصلی
با اصلاحاتی به تصویب رسید		جمع بندی / اعلام نتیجه		
طی نامه شماره ۹۹/۵۸۴۵ مورخ ۹۹/۰۸/۱۷		تاریخ ارسال به هیات ریسه		
-				سابقه طرح موضوع در صحن
طی بررسی در چهل و نهمین جلسه هیات ریسه مورخ ۹۹/۱۰/۱۰، مقرر گردید طرح مذکور در دستورکار صحن اجلاس قرار گیرد.				گزارش نهایی هیات ریسه
گزارشات فوق مورد تایید می باشد.				تاییدیه دفتر هیات ریسه

مقدمه:

موضوع ضرورت اصلاح قوانین انتخاباتی و رفع نواقص و کاستی‌های قانون انتخابات همواره به عنوان یکی از چالش‌های نظام انتخاباتی در جمهوری اسلامی ایران مطرح بوده است، به نحوی که چنین مسأله‌ای مکرراً از سوی نهادهای مجری و ناظر انتخابات به عنوان یک درخواست از مجالس قانون‌گذاری در ادوار مختلف طرح شده است و دولت محترم نیز از چندین دوره قبل بر اراده خود در این خصوص تصریح نموده است. همین ضرورت نیز باعث شد در تاریخ ۱۳۹۵،۷،۲۴ سیاست‌های کلی انتخابات از سوی مقام معظم رهبری ابلاغ و بر ضرورت اصلاح قوانین انتخاباتی تأکید شود با همان نگاه نخست به این سیاست‌ها مشاهده می‌شود آنچه مدنظر سیاست‌های کلی مزبور قرار گرفته عمدتاً ناظر به مسائلی است که نسبت به وضعیت قوانین موجود وجود داشته است و گویا نوعی آسیب‌شناسی نسبت به قوانین موجود می‌باشد. بر این اساس طرح حاضر سعی نموده اصلاحاتی را ایجاد نماید.

دلایل توجیهی و مبانی پیشنهاد ارایه شده:

انتخابات در نظام مقدس جمهوری اسلامی فرآیندی است که از ابتدا تا انتهای آن بوسیله خود مردم انجام گرفته و در حقیقت در تمامی مراحل آن نقش اصلی را مردم ایفاء می‌کنند و تشکیل هیأت‌های اجرائی از اولین اقدامات مربوط به فرآیند برگزاری انتخابات است.

فصل چهارم از قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی به هیأت‌های اجرائی انتخابات اختصاص دارد. بنا به ماده ۳۱ این قانون، فرماندار یا بخشدار مرکز هر ناحیه مکلف است بعد از صدور فرمان انتخابات توسط وزارت کشور، دستور تشکیل هیأت‌های اجرائی حوزه‌های فرعی را به فرماندار یا بخشدار حوزه‌های فرعی صادر نموده و خود موظف است ظرف شش روز در مرکز حوزه‌ی انتخابیه، هیأت‌های اجرائی انتخابات را تشکیل دهد. در ماده قانونی مذکور مصوب سال ۱۳۸۷ هیأت‌های اجرائی انتخابات مجلس شورای اسلامی از نه نفر معتمد موضوع ماده ۳۲ تشکیل می‌شد و طبق تبصره ذیل این ماده، یک نفر از اعضای شورا و به انتخاب شورا، یکی از نه نفر معتمدین بود ولی با اصلاح قانون در تاریخ ۹۵/۳/۳ ضمن تقلیل تعداد معتمدین به ۸ نفر، تبصره مذکور نیز حذف گردید.

لذا در راستای ارج نهادن به جایگاه شوراهای اسلامی بعنوان مدیران امور شهری و روستایی که نقش مؤثری در نحوه برگزاری انتخابات‌ها دارند، اصلاح ماده قانونی مذکور در این طرح ارائه شده است.

مصادیق و ضرورت لزوم تصویب طرح یا لایحه پیشنهادی:

بی شک انتخابات مجلس شورای اسلامی را می توان از مهم ترین انتخابات در نظام جمهوری اسلامی ایران بر شمرد. علی رغم اینکه مجلس شورای اسلامی قوانین متعددی در زمینه برگزاری انتخابات مجلس شورای اسلامی منعقد نموده ولی در دو دهه اخیر با اصلاحات بی شماری مواجه شده است که این مهم نشان از این دارد که قانون مربوط می تواند دارای ایراداتی باشد و اصلاح آن می تواند زمینه حضور مردم در انتخابات را پررنگ نماید.

مطابق تبصره ۲ ماده ۳۲ قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی، معتمدین باید دارای ایمان و التزام عملی به اسلام (به جز حوزه های اقلیت دینی) و قانون اساسی و حسن شهرت و سواد خواندن و نوشتن بوده و از عوامل مؤثر در تحکیم رژیم سابق و وابسته به گروه های غیرقانونی نباشند که اعضای شوراهای اسلامی ضمن اینکه با رأی مستقیم مردم انتخاب شده و معتمد آن ها می باشند، در هنگام ثبت نام در انتخابات به لحاظ شرایط مندرج در ماده ۳۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ (اصلاحی ۹۶/۴/۲۰) یک مرتبه مورد سنجش و بررسی قرار گرفته و تأیید شده اند، بنابراین ضروری است یک نفر از اعضای شوراهای اسلامی به نمایندگی از جامعه شورایی هر بخش یا شهرستان در هیأت اجرایی انتخابات موضوع ماده ۳۱ قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی حضور داشته باشد.

مستندات قانونی:

ماده ۳۱ قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی (اصلاحی ۱۳۹۵/۳/۳) اعلام می دارد بلافاصله پس از صدور دستور شروع انتخابات از طرف وزارت کشور، فرماندار یا بخشدار مرکز حوزه انتخابیه دستور تشکیل هیئت‌های اجرایی حوزه‌های فرعی را به فرماندار یا بخشدار حوزه‌های فرعی صادر نموده و خود موظف است ظرف شش روز در مرکز حوزه انتخابیه، هیئت اجرایی انتخابات را با حضور هیئت نظارت شورای نگهبان به ریاست خود و عضویت دادستان و رئیس ثبت احوال مرکز حوزه انتخابیه و هشت نفر معتمدین موضوع ماده (۳۲) تشکیل دهد.

تبصره (اصلاحی ۱۳۹۵/۳/۳) - در دوره‌هایی که انتخابات مجلس شورای اسلامی هم‌زمان با انتخابات مجلس خبرگان رهبری برگزار می‌شود، هیئت اجرایی مرکز حوزه انتخابیه و حوزه فرعی در انتخابات مجلس شورای اسلامی، در صورت عدم مخالفت مجلس خبرگان رهبری، حسب مورد همان هیئت‌های اجرایی شهرستان و بخش در انتخابات مجلس خبرگان رهبری می‌باشد.

مطابق ماده ۳۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ (اصلاحی ۹۶/۴/۲۰) اعضای شوراهای اسلامی در هنگام ثبت نام باید دارای شرایط زیر باشند:

الف - تابعیت کشور جمهوری اسلامی ایران.

ب - حداقل سن ۲۵ سال تمام.

ج - اعتقاد و التزام عملی به اسلام و ولایت مطلقه فقیه.

د - ابراز وفاداری به قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.

ه - دارا بودن سواد خواندن و نوشتن برای شورای روستا تا دوستانه خانوار و داشتن مدرک دیپلم برای شورای روستاهای بالای دوستانه خانوار، داشتن حداقل مدرک فوق دیپلم یا معادل آن برای شورای شهرهای تا بیست هزار نفر جمعیت، داشتن حداقل مدرک لیسانس یا معادل آن برای شوراهای شهرهای بالای بیست هزار نفر جمعیت.

و همانطوریکه در تبصره ۲ ماده ۳۲ قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی آمده است معتمدین این ماده باید دارای ایمان و التزام عملی به اسلام (به جز حوزه‌های اقلیت دینی) و قانون اساسی و حسن شهرت و سواد خواندن و نوشتن بوده و از عوامل مؤثر در تحکیم رژیم سابق و وابسته به گروه‌های غیرقانونی نباشند. بنابراین اعضای شوراهای اسلامی به لحاظ قانونی شرایط لازم جهت حضور در هیات اجرایی انتخابات مجلس شورای اسلامی موضوع ماده ۳۱ این قانون را دارند.

متن پیشنهادی:

(شامل ماده واحده یا مواد و تبصره ها)

ماده واحده- یک تبصره به ماده (۳۱) قانون انتخابات مجلس شورای اسلامی مصوب ۱۳۷۸ / ۰۹ / ۰۷ (اصلاحی ۱۳۹۵/۰۳/۰۳) به شرح ذیل الحاق و عنوان تبصره فعلی به تبصره ۲ اصلاح می گردد:

تبصره ۱ (الحاقی) - یک نفر از اعضای شورای اسلامی شهرستان به انتخاب شورا، یکی از هشت نفر معتمدین مذکور خواهد بود.

تبصره ۲ (اصلاحی) - در دوره‌هایی که انتخابات مجلس شورای اسلامی همزمان با انتخابات مجلس خبرگان رهبری برگزار می‌شود، هیئت اجرایی مرکز حوزه انتخابیه و حوزه فرعی در انتخابات مجلس شورای اسلامی، در صورت عدم مخالفت مجلس خبرگان رهبری، حسب مورد همان هیئت‌های اجرایی شهرستان و بخش در انتخابات مجلس خبرگان رهبری می‌باشد.